



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 30 października 2015 r.

LEX-I.4131.236.2015.JF

Rada Gminy w Chlewiskach
ul. Czachowskiego 49
26 – 510 Chlewiska

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/67/15 Rady Gminy w Chlewiskach z dnia 8 października 2015 r. „w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów mieszkalnictwa jednorodzinnego z dopuszczeniem usług w sołectwach Chlewiska i Pawłów”, w części dotyczącej ustaleń § 4 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 8 października 2015 r., Rada Gminy w Chlewiskach podjęła uchwałę Nr X/67/15 „w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów mieszkalnictwa jednorodzinnego z dopuszczeniem usług w sołectwach Chlewiska i Pawłów”.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

W ocenie organu nadzoru uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów ustawy o p.z.p., bowiem treść § 4 uchwały, w brzmieniu: „Dopuszcza się sporządzanie i przedkładanie Radzie do uchwalenia planu etapami, przy czym granice obszarów ewentualnie objętych poszczególnymi etapami określone zostaną przez Radę w obrębie obszaru objętego planem,

o którym mowa w § 2, na podstawie rozstrzygnięć w sprawach rozpatrzenia wniosków, uzgodnień lub uwag wnoszonych do projektu planu na odpowiednich etapach jego opracowania.”, ogranicza samodzielność i narusza swobodę decydowania przez Radę Gminy w Chlewiskach o losach zainicjowanej procedury planistycznej związanej ze sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów mieszkalnictwa jednorodzinnego z dopuszczeniem usług w sołectwach Chlewiska i Pawłów.

Ustawa o p.z.p., zgodnie z dyspozycją art. 1 ust. 1, określa m.in. zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej oraz zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczenia terenów na określone cele oraz ustalenia zasad ich zagospodarowania i zabudowy, przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.

Stosownie do ustaleń art. 3 ust. 1 ustawy o p.z.p., kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy.

Z dyspozycji art. 3 ust. 1 ustawy o p.z.p. wynika zatem, że rada gminy, jako organ ustawowo odpowiedzialny za uchwalenie planu miejscowego, posiada w granicach prawa samodzielność oraz swobodę decydowania o losach zainicjowanych procedur planistycznych. Tym samym rada gminy może, w toku sporządzania planu miejscowego, w miarę potrzeby dokonywać zmian, co do obszaru objętego projektem planu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż tylko rada gminy może dokonywać zmian, w drodze podjęcia stosownej uchwały związanej z przystąpieniem do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wynikających z potrzeby określenia granic obszarów objętych ewentualnymi etapami.

Rada Gminy w Chlewiskach podejmując uchwałę Nr X/67/15 przystąpiła do sporządzenia planu miejscowego dla terenów mieszkalnictwa jednorodzinnego z dopuszczeniem usług w sołectwach Chlewiska i Pawłów. Z ustaleń § 2 ww. uchwały wynika, że „Obszary objęte planem obejmują działki nr ewid. 1016 i 1017 w miejscowości Pawłów oraz działkę nr ewid. 2319 w miejscowości Chlewiska. Granice obszarów objętych planem przedstawiono na mapach w skali 1: 2 000, stanowiących załączniki graficzne nr 1 i 2 do niniejszej uchwały.”. Tak określony obszar wiąże organ wykonawczy gminy przy sporządzaniu tego planu, przy czym co warto zaznaczyć, obszar ten obejmuje trzy działki ewidencyjne.

Tymczasem treść § 4 uchwały, w brzmieniu: „Dopuszcza się sporządzanie i przedkładanie Radzie do uchwalenia planu etapami, (...)”, sugeruje możliwość etapowania obszaru objętego projektem planu przez organ wykonawczy gminy, przed podjęciem stosownej uchwały przez Radę Gminy w Chlewiskach.

Z przepisu art. 14 ust. 1 ustawy o p.z.p., ale również art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, wynika, że inicjatywa w zakresie uchwalenia planu należy do rady gminy, która podejmuje uchwałę realizowaną w kolejnych etapach przez organ wykonawczy gminy. Tak więc organ wykonawczy jest odpowiedzialny za prowadzenie procedury planistycznej, natomiast samo sporządzenie projektu planu jest projektowaniem zagospodarowania przestrzennego w rozumieniu art. 5 ustawy o p.z.p. Uchwała, w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jest aktem prawnym o charakterze wewnętrznym, wszczyna procedurę uchwalenia planu i jest skierowana wyłącznie do organu wykonawczego gminy, jednak organ wykonawczy nie może w sposób dowolny decydować o obszarach uchwalenia planu oraz kolejności ich sporządzania i przedkładania do uchwalenia.

Zdaniem organu nadzoru, jeżeli zatem Rada Gminy w Chlewiskach, chce dokonać określenia granic obszarów objętych ewentualnymi etapami w obrębie obszaru objętego planem, o którym mowa w § 2 przedmiotowej uchwały, to winna podjąć stosowną uchwałę delimitującą granice tych etapów. Granice obszaru objętego projektem planu, wyznaczone w uchwale o przystąpieniu do jego sporządzenia wiążą bowiem organy gminy w procedurze sporządzenia i uchwalenia planu miejscowego.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o p.z.p., w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Integralną częścią tej uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (opcjonalnie jego zmiany) **jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu (opcjonalnie jego zmiany), inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego.** Przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego (opcjonalnie jego zmiany) jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. **Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu miejscowego jest więc zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie – na załączniku graficznym – granic obszaru, graficzny załącznik został uznany za obligatoryjną formę wskazania obszaru objętego projektem planu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura.** Tymczasem zapis § 4 kwestionowanej uchwały narusza wskazane powyżej przepisy, bowiem sugeruje możliwość etapowania obszaru objętego projektem planu przez organ wykonawczy gminy, przed podjęciem stosownej uchwały przez Radę Gminy w Chlewiskach.

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr X/67/15 Rady Gminy w Chlewiskach z dnia 8 października 2015 r. „w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów mieszkalnictwa jednorodzinnego z dopuszczeniem usług w sołectwach Chlewiska i Pawłów”, w części dotyczącej ustaleń § 4 uchwały, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, w tym zakresie, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI
wz.
Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki

