



WOJEWODA MAZOWIECKI
LEX-I.4131.225.2015.AJS

Warszawa, 20 października 2015 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Wyszkowie z dnia 24 września 2015 r. Nr XII/111/15 *w sprawie uchwalenia statutu Osiedla nr 9 utworzonego na terenie miasta Wyszków w części dotyczącej § 27 ust. 8.*

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wyszkanie w dniu 24 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr XII/111/15 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla nr 9 utworzonego na terenie miasta Wyszaków.

Podstawę prawną do wydania uchwały stanowił art. 18 ust. 2 pkt 7, art. 35 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki.

Zgodnie z art. 35 ustawy o samorządzie gminnym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności: nazwę i obszar jednostki pomocniczej, zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej, organizację i zadania organów jednostki pomocniczej, zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji oraz zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej. Płynące z przepisu art. 35 ust. 3 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym uprawnienie rady gminy do określenia zasad i trybu wyborów organów jednostki pomocniczej nie ma charakteru nieograniczonego. O tym jak daleko sięgają kompetencje rady gminy w tym przedmiocie, decyduje przede wszystkim zakres uregulowania art. 37 ust. 4 w związku z art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym ustala podstawowe zasady prawa wyborczego dotyczące organów jednostki pomocniczej gminy. Przepis ten przewiduje, że sołtys oraz członkowie rady sołectkiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Na mocy art. 37 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym ogólne zebranie wybiera zarząd osiedla, przy czym art. 36 ust. 2 stosuje się odpowiednio. Przepis ten jest bezwzględnie wiążący dla rady gminy podczas tworzenia i uchwalania statutu jednostki pomocniczej, wytyczając w ten sposób radzie gminy dopuszczalne granice regulacji statutem osiedla. Nakaz odpowiedniego stosowania w omawianym przypadku należy rozumieć w ten sposób, iż wszystkie zasady głosowania, jakie obowiązują w wyborach sołtysa oraz członków rady sołectkiej, winny mieć także zastosowanie wprost, bez żadnych modyfikacji do wyborów zarządu osiedla.

Tymczasem Rada Miejska w Wyszkanie w § 27 ust. 8 załącznika do uchwały Nr XII/111/15 przyjęła, że:

„8. Jeżeli głosowanie dodatkowe nie przyniosło rozstrzygnięcia, wówczas o pierwszeństwie rozstrzyga losowanie przeprowadzone przez komisję skrutacyjną. Losowanie prowadzi przewodniczący komisji w następujący sposób: - do jednakowych, nieprzezroczystych kopert wkłada się kartki z wypisanymi nazwiskami i imionami kandydatów, którzy otrzymali tę samą liczbę głosów; - po wymieszaniu kopert losuje się jedną z nich; - nazwisko i imię wylosowanego kandydata odczytuje się i okazuje obecnym na Zebraniu.”

Przenosząc powyższe rozważania na grunt przedmiotowej sprawy, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Wyszkanie nie była uprawniona do wprowadzenia losowania w miejsce głosowania tajnego i bezpośredniego. Nadmienić wypada, że przepisy art. 443 § 2 i 3, art. 444 § 2 i art. 473 § 3, 7 i 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 112,

z późn. zm.) przewidują w określonych sytuacjach zastosowanie losowania przy wyborze wójta i radnych. Niemniej jednak przepisy dotyczące losowania nie mają zastosowania do wyborów zarządu osiedla - ustawa o samorządzie gminnym nie zawiera w tym zakresie odwołania do odmiennych niż wybór zasad prawa wyborczego.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Wyszowie z dnia 24 września 2015 r. Nr XII/111/15 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla nr 9 utworzonego na terenie miasta Wyszów w części dotyczącej § 27 ust. 8, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski