



WOJEWODA MAZOWIECKI  
LEX-I.4131.212.2015.MS

Warszawa, 20 października 2015 r.

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IX/65/15 Rady Gminy Izabelin z dnia 16 września 2015 r. w sprawie *uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Izabelin.*

## Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 września 2015 r. Rada Gminy Izabelin podjęła uchwałę Nr IX/65/15 w sprawie *uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Izabelin*. Uchwałę podjęto m.in. na podstawie art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej u.c.p.g. Wskazać należy, że przepis ust. 1 stanowi dla rady gminy upoważnienie do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w ust. 3 został natomiast określony wymóg dostosowania owego regulaminu do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia tego planu. Natomiast ust. 2 omawianego przepisu określa zakres uregulowań, którego uszczegółowienia powinna dokonać rada gminy w regulaminie. Regulamin określa zatem szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
  - uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) innych wymagań wynikających wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 5) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 6) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 7) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Wymienione powyżej elementy mają charakter wyczerpujący, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. W tej mierze wskazać należy, że unormowana w art. 7 Konstytucji zasada praworządności wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów,

a więc nie są wydawane w celu wykonania ustawy tak jak rozporządzenie w rozumieniu art. 92 Konstytucji RP (wyrok NSA z dnia 18 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1524/12).

Przenosząc powyższe rozważania na grunt przedmiotowej sprawy należy wskazać, iż Rada Gminy Izabelin w § 1 załącznika do uchwały sama określiła zakres przedmiotowy regulaminu, pomijając nałożenie obowiązku w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego.

Nadto Rada Gminy Izabelin w § 2 ust. 1 załącznika do uchwały określiła zadania gminy w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości i terenach użytku publicznego, co w ocenie organu nadzoru, stanowi przekroczenie delegacji. Wskazać również należy, iż § 2 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały wprowadza, w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości, odesłanie do uchwały odrębnej Nr IX/64/15. Taka regulacja stanowi niewypełnienie delegacji z art. 4 u.c.p.g., gdyż przedmiotowe zagadnienie winno być określone bezpośrednio w treści regulaminu. Rada Gminy Izabelin powinna przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawodawcę, bowiem niepełna jego realizacja ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

§ 4 załącznika do uchwały określa zasady w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów. Jedną z tych zasad odnosi się m. in. do odpadów budowlanych i rozbiórkowych (pkt 10). Jednakże Rada Gminy ustalając ową zasadę pominęła zapis doprecyzowujący rodzaj odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących wyłącznie odpady komunalne. Ponadto w części przedmiotowej uchwały w zakresie wymagań dotyczących utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pominęto zapis prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienia przyjmowania w inny sposób takich odpadów komunalnych jak m. in. meble. Należy zaznaczyć, iż ustawodawca w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a u.c.p.g. wśród odpadów komunalnych dokonał rozróżnienia między meblami, a innymi odpadami wielkogabarytowymi.

Nadto przekroczona została delegacja ustawowa z art. 4 ust. 2 u.c.p.g. poprzez określenie w § 5 ust. 4 załącznika do uchwały obowiązków właścicieli nieruchomości, na których organizowane są imprezy masowe. Wskazać należy, iż powyższe zagadnienie uregulowane zostało w ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 611 z późn. zm.).

W § 6 załącznika do uchwały Rada Gminy Izabelin określiła zasadę usytuowania na nieruchomości zbiornika bezodpływowego na nieczystości ciekłe. Dokonanie takiej regulacji przez organ stanowi, w ocenie organu nadzoru, także przekroczenie delegacji wynikającej z art. 4 ust. 2 u.c.p.g.

Należy również wskazać, iż § 5 ust. 2 pkt 1 załącznika do uchwały jest niespójny z § 4 ust. 1 pkt 1 załącznika do uchwały Nr IX/64/15 z dnia 16 września 2015 r. w sprawie *przyjęcia Zasad odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gminy Izabelin* w zakresie minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych dla działek letniskowych, bowiem w przedmiotowej uchwale mowa jest o pojemności 110 litrów, natomiast w załączniku do uchwały Nr IX/64/15 ustalono pojemność 240 litrów.

W świetle powyższych wyjaśnień, podjęta przez Radę Gminy Izabelin uchwała narusza prawo w zakresie przekroczenia oraz niewypełnienia delegacji wynikającej z art. 4 u.c.p.g.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*