



WOJEWODA MAZOWIECKI
LEX-I.4131.192.2015.MS

Warszawa, 29 września 2015 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594,645.1318 i z 2014 r. poz. 379, 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/103/2015 Rady Gminy Jabłonna z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie *określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Jabłonna*, w zakresie ust. 2 oraz ust. 3 załącznika Nr 1 do uchwały, ust. 2 oraz ust. 3 załącznika Nr 2 do uchwały oraz ust. 1 pkt 4, 6, 7 i 8, ust. 2 oraz ust. 3 załącznika Nr 3 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 sierpnia 2015 r. Rada Gminy Jabłonna podjęła uchwałę Nr XII/103/2015 w sprawie *określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Jabłonna.*

Na mocy art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) – dalej u.c.p.g. rada gminy zyskała upoważnienie do określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 i 4 u.c.p.g. Zakres przedmiotowy uchwały określającej te wymagania wskazuje art. 7 ust. 3 u.c.p.g., natomiast warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem powinny zostać określone w zezwoleniu na wykonywanie tej działalności zgodnie z art. 9 tej ustawy.

Załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały określa wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na terenie Gminy Jabłonna. Załącznik Nr 2 do uchwały określa natomiast wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, na terenie Gminy Jabłonna. Z kolei załącznik Nr 3 do uchwały określa wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych, na terenie Gminy Jabłonna. Ust. 2 załączników Nr 1 i 2 określają wymóg potwierdzenia dodatkowymi dokumentami (wskazanymi w tych ust.) wymagań enumeratywnie wskazanych w ust. 1 załączników Nr 1 i 2. W ocenie organu nadzoru powyższe zapisy przekraczają uprawnienie organu stanowiącego do określenia wymagań w powyższym zakresie. Ponadto Rada Gminy w ust. 3 załączników Nr 1 i 2 do uchwały nałożyła na przedsiębiorcę obowiązek przedstawienia również innych dokumentów (oświadczeń) potwierdzających spełnienie wymagań do prowadzenia działalności, w przypadku gdy będzie to niezbędne ze względu na obowiązujące przepisy lub okoliczności sprawy. U.c.p.g. w dyspozycji art. 8 wskazuje szczegółowo zakres przedmiotowy wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności regulowanej. Ponadto art. 8a tej ustawy upoważnia organ właściwy do wydania zezwolenia do czynności kontrolnych przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia, w zakresie wezwania przedsiębiorcy do uzupełnienia brakującej dokumentacji poświadczającej, że przedsiębiorca spełnia warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem oraz w zakresie uprawnień kontrolnych co do faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia.

W załączniku Nr 3 do uchwały Rada Gminy Jabłonna nałożyła na przedsiębiorcę wymagania m. in. w zakresie posiadania chłodni do czasowego przetrzymywania zwłok zwierzęcych i ich części (ust. 1 pkt 4), dla spalarni – posiadania urządzeń i środków umożliwiających spalanie zwłok zwierzęcych i ich części oraz środków do gromadzenia odpadów powstałych w procesie spalania przed ich odbiorem przez specjalistyczną firmę (ust. 1 pkt 6), posiadania środków technicznych i możliwości zapewniających stałą konserwację i systematyczną naprawę środków transportu (art. 1 pkt 7) oraz posiadania możliwości technicznych i organizacyjnych zapewniających ciągłość świadczonych usług w przypadku unieruchomienia wskutek np. awarii, wypadku, zniszczenia, środków transportu oraz ośrodków technicznych (ust. 1 pkt 8).

Wskazać należy, iż regulacja wynikająca z ust. 1 pkt 4 i 6 załącznika Nr 3 do uchwały unormowana została w Rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U.

z 2004 r. Nr 158, poz. 1657) i tym samym nie może być przedmiotem regulacji w akcie prawnym niższego rzędu. Ponadto wymagania określone w ust. 1 pkt 7 i 8 wynikają wprost z art. 8 ust. 1 pkt 3 i 4 u.c.p.g., w związku z czym nie mogą być przedmiotem rozstrzygnięcia organu stanowiącego w drodze aktu prawa miejscowego. Uprawnieniem Rady Gminy Jabłonna było podjęcie uchwały w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Natomiast określenie w uchwale sposobu przyszłego prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności po uzyskaniu zezwoleniu w sposób istotny narusza prawo (ust. 1 pkt 8 załącznika Nr 3 do uchwały).

Wskazać również należy, iż załącznik Nr 3 do uchwały w ust. 2 i 3 wskazuje obowiązek przedsiębiorcy do złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia w zakresie wskazanej działalności wraz z innymi (określonymi w uchwale Rady Gminy) dokumentami poświadczającymi spełnienie przez przedsiębiorcę wymagań wskazanych w tymże załączniku. Rada Gminy Jabłonna określa również wymagania w zakresie przedstawienia innej dokumentacji niezbędnej ze względu na obowiązujące przepisy lub okoliczności sprawy (ust. 3 załącznika Nr 3 do uchwały).

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja, jakiej dokonała Rada Gminy Jabłonna przekracza delegację ustawową upoważniającą radę do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Konkludując powyższy wywód należy wskazać, iż uchwała Nr XII/103/2015 Rady Gminy Jabłonna z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie *określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Jabłonna*, w zakresie określonym w petitum niniejszego rozstrzygnięcia, jako naruszająca prawo w sposób istotny, winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Stwierdzenie nieważności uchwały, w zakresie wskazanym przez organ nadzoru, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski