



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia *9 września* 2015 r.

LEX-O.4131.29.2015.LP

**Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele  
ul. Stanisława Komosińskiego 1  
06-330 Chorzele**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele Nr 60/2015 z dnia 29 czerwca 2015r. *w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach*, oraz

zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele Nr 60A/2015 z dnia 30 czerwca 2015r. *w sprawie udzielenia pełnomocnictwa Pani E. O. p.o. Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 czerwca 2015 r. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydała zarządzenie Nr 60/2015 *w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach*. Zarządzenie powyższe zostało doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 4 sierpnia 2015 r. Jako podstawę prawną zarządzenia Burmistrz wskazała art. 36a ust. 5 w związku z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

W dniu 30 czerwca 2015 r. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydała zarządzenie Nr 60A/2015 *w sprawie udzielenia pełnomocnictwa Pani E. O. p.o. Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach*. Zarządzenie powyższe zostało doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 4 sierpnia 2015 r. Jako podstawę prawną zarządzenia Burmistrz wskazała art. 47 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.).

W ocenie Wojewody Mazowieckiego jako organu nadzoru nad działalnością gminną, zarządzenia Nr 60/2015 i 60A/2015 są sprzeczne z prawem, z uwagi na fakt, że zostały wydane w konsekwencji zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele Nr 59/2015 z dnia 29 czerwca 2015 r. *w sprawie odwołania Pani W. Z. W. ze stanowiska Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach*, którego nieważność orzekł Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 30 lipca 2015 r. Nr LEX-O.4131.26.2015.LP. Tym samym, w ocenie Wojewody Mazowieckiego, zarządzenia Nr 60/2015 i Nr 60A/2015 zostały wydane bez podstawy prawnej co oznacza, że naruszają w sposób istotny art. 7 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

W dniu 6 lipca 2015 r. do Wojewody Mazowieckiego wpłynęło pismo stanowiące wniosek o stwierdzenie nieważności zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Chorzelach. W dniu 24 lipca 2015 r. Wojewoda Mazowiecki, działając na podstawie art. 86 w związku z art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) zwrócił się o nadesłanie zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele dotyczących Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach, wydanych po zarządzeniu Nr 59/2015, w tym zarządzenia Nr 60/2015 w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach. Pismem z dnia 3 sierpnia 2015 r. (data wpływu do Wojewody Mazowieckiego: 4 sierpnia 2015r.) Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele przesłała wnioskowaną dokumentację, w tym: zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele Nr 60/2015 z dnia 29 czerwca 2015r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach, oraz zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele Nr 60A/2015 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa Pani E. O. p.o. Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach. W dniu 7 sierpnia 2015 r. Wojewoda Mazowiecki działając jako organ nadzoru nad działalnością gminną wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzeń Nr 60/2015 i Nr 60A/2015, o czym zawiadomił Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele.

W dniu 30 lipca 2015 r. Wojewoda Mazowiecki wydał rozstrzygnięcie nadzorcze Nr LEX-O.4131.26.2015.LP stwierdzające nieważność zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele Nr 59/2015 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie odwołania Pani W. Z. W. ze stanowiska Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze zostało doręczone Burmistrzowi Miasta i Gminy Chorzele w dniu 3 sierpnia 2015 r. Zgodnie z brzmieniem art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Zarządzenie Nr 59/2015, które stanowiło podstawę wydania zarządzeń Nr 60/2015 i 60A/2015, zgodnie ze stanowiskiem Wojewody Mazowieckiego istotnie naruszyło art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.), z uwagi na fakt, że nie wystąpiły przesłanki odwołania dyrektora szkoły określone w tym artykule. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny: *stan wstrzymania uchwały (zarządzenia) trwa aż do czasu uprawomocnienia się zapadłego rozstrzygnięcia nadzorczego bądź do jego wzruszenia przez sąd administracyjny. W pierwszej z tych sytuacji usunięcie z obrotu prawnego uchwały z mocą ex tunc „konsumuje” akt jej wstrzymania przez organ nadzoru, w drugiej zaś – uchylenie rozstrzygnięcia nadzorczego, jako aktu kończącego postępowanie nadzorcze, pozbawia mocy wiążącej zastosowany w jego trakcie środek ochrony tymczasowej (Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, pod red. B. Dolnickiego, ABC 2010).*

Wobec uznania zarządzenia Nr 59/2015 za sprzeczne z prawem, należy uznać, że ściśle z tym zarządzeniem powiązane i wydane na jego podstawie zarządzenia Nr 60/2015 i 60A/2015 również naruszają prawo w sposób istotny. Powyższe stanowisko Wojewody Mazowieckiego jako organu nadzoru ma swoje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 26 października 2010 r. orzekł, że: *zarządzenie wydane na podstawie zarządzenia uznanego na nieważne, lub też bezpośrednio z nim powiązane, również uznane winno zostać za nieważne. Nie zmienia tego faktu wydanie dalszych zarządzeń przed uznaniem faktu nieważności zarządzenia przez Sąd, bowiem wziąć należy pod uwagę również przywołany już art. 92 ust. 1 u.s.g., zgodnie z którym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym*

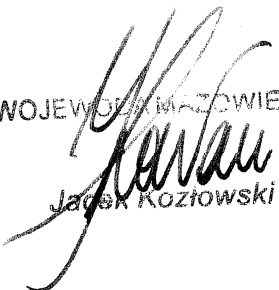
stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego (sygn. akt II SA/Bd 991/10, źródło: orzeczenia.nsa.gov). Należy podkreślić, że wydanie zarządzenia organu wykonawczego gminy na podstawie zarządzenia uznanego za nieważne należy traktować jako wydanie zarządzenia bez podstawy prawnej, co narusza art. 7 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* stwierdzający, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 1130/12, źródło: orzeczenia.nsa.gov). Podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 stycznia 2015 r. orzekł, że: *obowiązkiem organu nadzoru było wyeliminowanie środkami przewidzianymi w ustawie o samorządzie gminnym aktów i czynności będących konsekwencją innych niezgodnych z prawem i tym samym nieważnych aktów organu gminy* (sygn. akt I OSK 2285/14, niepublikowane, por. również wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 grudnia 2012 r., sygn. akt I OSK 2441/12, źródło: orzeczenia.nsa.gov).

Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności faktyczne i prawne Wojewoda Mazowiecki działający jako organ nadzoru stwierdza, że zarządzenia Nr 60/2015 i Nr 60A/2015 zostały wydane bez podstawy prawnej, co jest sprzeczne z prawem i narusza w sposób istotny art. 7 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*.

Stosownie do art. 171 ust. 1 *Konstytucji* oraz art. 85 ustawy o samorządzie gminnym nadzór nad samorządem terytorialnym opiera się na kryterium zgodności z prawem. Art. 86 ustawy o samorządzie gminnym stwierdza, że organem nadzoru jest Prezes Rady Ministrów, wojewoda, a w zakresie spraw finansowych regionalna izba obrachunkowa. Art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.) normuje, że wojewoda jest organem nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków pod względem legalności. Art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdza: *Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia. Z kolei art. 91 ust. 4 normuje, że w przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, że uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa. Zgodnie z brzmieniem art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.*

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie zarządzeń z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) Mazowiecki Kurator Oświaty w Warszawie Delegatura w Ostrołęce  
ul. Gorbatowa 15, 07-410 Ostrołęka
- 2) a/a