



WOJEWODA MAZOWIECKI  
LEX-I.4131.175.2015.MK

Warszawa, 31 lipca 2015 r.

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VII/49/2015 Rady Miejskiej w Kałuszynie z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kałuszyn w części: § 1, § 8 ust. 4, 5, 6, § 9 ust. 3, § 15.

## Uzasadnienie

Rada Miejska w Kałuszynie w dniu 26 czerwca 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kałuszyn, zwanego dalej Regulaminem.

Podstawę prawną do wydania uchwały stanowił art. 4 ust. 1 i 2 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Wskazać należy, że przepis ust. 1 stanowi upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w ust. 2 został natomiast określony zakres uregulowań, którego uszczegółowienia powinna dokonać rada gminy w regulaminie. Regulamin określa zatem szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

4) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

5) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

6) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

7) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

W myśl art. 4 ust. 2a ustawy, regulamin może wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a.

Wymienione powyżej elementy mają charakter wyczerpujący, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. W tej mierze wskazać należy, że unormowana w art. 7 Konstytucji zasada praworządności wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów, a więc nie są wydawane w celu wykonania ustawy tak jak rozporządzenie w rozumieniu art. 92 Konstytucji RP (wyrok NSA z dnia 18 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1524/12).

W świetle poczynionych uwag za niezgodne ze wskazanymi wyżej przepisami (w szczególności z normą upoważniającą, z konstytucyjną zasadą praworządności – art. 7 Konstytucji RP, z wynikającymi z przepisów konstytucyjnych warunkami legalności aktu wykonawczego) należy uznać, wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego, a więc od katalogu spraw enumeratywnie wymienionych w art. 4 ust. 2 ustawy, a przekazanych do unormowania regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada Miejska w Kałuszynie przekroczyła granice delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 ustawy, wprowadzając zakaz w § 9 ust. 3 Regulaminu dotyczący wylewania nieczystości ciekłych poza wyznaczonymi do tego celu punktami zlewnymi. Zapis taki stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, powyższe kwestie są nadto uregulowane art. 39 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2015 r., poz. 469). Także ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) zawiera regulację dotyczącą wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi.

Organ nadzoru stwierdza, iż Rada Miejska w Kałuszynie w § 1 Regulaminu zamieściła zapis art. 4 ust. 2 ustawy w brzmieniu sprzed nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (nowelizacja z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, Dz.U. z 2015 r., poz. 87).

Ponadto organ nadzoru stwierdza, iż w § 8 ust. 4, 5 i 6 oraz w § 15 Regulaminu zamieszczono zapisy penalizacyjne, przy czym jest to działanie niezgodne z prawem, gdyż w art. 10 ustawy zamieszczono przepisy karne. Należy również zaznaczyć w kontekście regulacji Regulaminowej § 8 ust. 4,5 i 6, iż zakazy wynikają z ustawy, nadto brak jest podstaw do ich wprowadzenia w uchwale, a zadaniem uchwałodawczy jest w sposób pozytywny ustalić sposób prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz

odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ustawy.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/49/2015 Rady Miejskiej w Kałuszynie z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kałuszyn w części wskazanej w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

Organ nadzoru jednocześnie wskazuje, iż w § 2 ust. 1 pkt 4 Regulaminu zamieszczono pojęcie odpadów ulegających biodegradacji (odpady zielone z ogrodów i kuchenne), powyższa definicja jest uregulowana art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.). Również w § 2 ust. 1 pkt 9 Regulaminu dokonano modyfikacji definicji zamieszczonej w art. 4 ust. 2 pkt 1 a ustawy. Modyfikacji definicji dokonano też w § 12 ust. 4 Regulaminu. W art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy mowa jest o produkcji rolniczej a nie rolnej. Niedopuszczalna jest modyfikacja pojęć i definicji ustawowych.

Organ nadzoru stwierdza, iż w § 2 ust. 5 i 8 Regulaminu zamieszczono zapisy, które są niezgodne z regulacją art. 6r ust. 2 d ustawy. Zgodnie z przywołanym przepisem „w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób”. Nadto zapisy § 2 ust. 5, 8 i 11 Regulaminu są niespójne, gdyż w ust. 5 mowa jest o dostarczeniu chemikaliów, w ust. 8 - pozostawieniu akumulatorów, zaś ust. 11 stanowi o dostarczeniu „odpadów do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych”.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*