



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.132.2015.JF

Warszawa, 18 czerwca 2015 r.

**Rada Miejska Góry Kalwarii
ul. 3 – go Maja 10
05 – 530 Góra Kalwaria**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318, z 2014 r. poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/65/2015 Rady Miejskiej Góry Kalwarii z dnia 27 maja 2015 r. „*w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Cendrowice*”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Góry Kalwarii, na sesji w dniu 27 maja 2015 r., podjęła uchwałę Nr XIII/65/2015 *w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Cendrowice*.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą o p.z.p.*”.

Stosownie do zapisów art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o p.z.p., w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, której integralną częścią jest **załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu**. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż **uchwała inicjująca procedurę sporządzenia planu miejscowego, powinna określać, w sposób jednoznaczny, nie budzący jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych, jaki obszar będzie tym planem objęty**.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 września 2005 r., Sygn. akt II OSK 64/05, LEX nr 194989, *treść uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogranicza się wyłącznie do wszczęcia procedury planistycznej oraz określenia granic terytorialnych zamierzonych działań planistycznych*.

Tymczasem zgodnie z intencją Rady Miejskiej Góry Kalwarii, wyrażoną w § 1 uchwały „Przystępuje się do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Cendrowice. Granice obszaru objętego sporządzeniem planu określa załącznik Nr 1 do uchwały.”, przy czym zarówno w ustaleniach ww. § 1 uchwały, niedookreślona została granica terytorialna zamierzonych działań inwestycyjnych, jak również na załączniku graficznym, granice fragmentu wsi Cendrowice określone zostały w sposób niejednoznaczny, w szczególności fragment wschodniej i południowo – wschodniej granicy wsi Cendrowice. Ponadto załącznik graficzny sporządzony został na rysunku studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (rysunek studium sporządzony jest na mapie topograficznej), zaś sama granica naniesiona grubą linią. W tej sytuacji nie jest wiadomym, które nieruchomości objęte mają zostać ustaleniami przyszłego planu miejscowego.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego. **Przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu miejscowego jest więc zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie – na załączniku graficznym – granic obszaru, graficzny załącznik został uznany za obligatoryjną formę wskazania obszaru, objętego projektem planu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura.**

Skoro, zarówno w § 1 uchwały intencyjnej niedookreślono fragmentu wsi Cendrowice, a także na załączniku graficznym, będącym integralną częścią uchwały, nie wyznaczono, w sposób nie budzący wątpliwości, granicy zamierzonych działań planistycznych, to tym samym nie dokonano jednoznacznej identyfikacji obszaru objętego przyszłym planem.

Powyższe oznacza, że z podjętej uchwały, już na wstępnym etapie tworzenia przyszłego aktu prawa miejscowego, nie jest wiadomym, w odniesieniu do jakiego obszaru ma być przeprowadzona procedura sporządzania planu miejscowego, co narusza art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Organ nadzoru wskazuje, iż uchwała rady gminy o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest aktem wewnętrznym gminy o charakterze formalnym, wszczyna jedynie procedurę uchwalenia planu i jest skierowana wyłącznie do organu wykonawczego gminy. Zatem uchwała Nr XIII/65/2015 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Cendrowice, jako akt inicjujący procedurę sporządzenia planu, **winna ściśle określać obszar gminy, który tym planem będzie** z woli Rady Miejskiej Góry Kalwarii, jako jej organu stanowiącego, **objęty**.

W związku z powyższym, organ nadzoru stwierdza, że nie jest możliwe rozpoczęcie, a następnie kontynuowanie procedury sporządzania planu miejscowego, zainicjowanej uchwałą Nr XIII/65/2015 Rady Miejskiej Góry Kalwarii z dnia 27 maja 2015 r. Tym samym, podejmując kwestionowaną uchwałę naruszono wskazany powyżej przepis art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o p.z.p.

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Miejskiej Góry Kalwarii Nr XIII/65/2015 z dnia 27 maja 2015 r. „w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Cendrowice”, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski