



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 3 czerwca 2015 r.

LEX-S.4131.10.2015.MR

**Rada Gminy
w Sarnakach**
ul. Joselewicza 3
08-220 Sarnaki

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/38/2015 Rady Gminy w Sarnakach z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu, w części dotyczącej § 5.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 maja 2015 r. Rada Gminy w Sarnakach podjęła uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 12 maja 2015 r. Pismem z dnia 25 maja 2015 r. organ nadzoru zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej Uchwały, w części dotyczącej § 5.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 17 ust.1 pkt 15, art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U z 2015 r. poz. 163 ze zm.) oraz art. 10 ust.3 i ust.4 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2011 r. Nr 118 poz.687 ze zm.).

Po zawiadomieniu Rady Gminy o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała zmieniająca ani uchylająca przedmiotową uchwałę. Rada Gminy nie zajęła

też stanowiska w sprawie i nie odniosła się w ramach prowadzonego postępowania do zawiadomienia.

W § 5 uchwały Rada ustaliła, że łączny koszt sprawienia pogrzebu nie może przekroczyć wysokości zasiłku pogrzebowego określonego w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2013 r. poz.1440 ze zmianami). Regulacja zawarta w powyższym przepisie stanowi niedopuszczalny warunek sprawienia pogrzebu, uzależniony od kosztów pogrzebu. Tymczasem powołany w podstawie prawnej uchwały art.44 ustawy o pomocy społecznej nie przyznaje Radzie Gminy kompetencji do rozstrzygnięcia o kosztach pogrzebu. Upoważnienie takie nie wynika także z art. 96 ust.3 ustawy.

Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem art. 44 ustawy o pomocy społecznej, gmina określa sposób sprawienia pogrzebu, zgodnie z wyznaniem zmarłego. Biorąc pod uwagę treść tego upoważnienia, trzeba stwierdzić, że przedmiotem aktu określającego sposób sprawiania pogrzebu będą wyłącznie postanowienia dotyczące zakresu i sposobu usług (czynności) pogrzebowych, dokonywanych przez właściwą jednostkę.

Stosownie zaś do art. 96 ust.3 ww. ustawy, w przypadku pokrycia kosztów pogrzebu przez gminę, poniesione wydatki podlegają zwrotowi z masy spadkowej, jeżeli po osobie zmarłej nie przysługuje zasiłek pogrzebowy. Oznacza to, że koszty pogrzebu są ponoszone przez gminę w ramach zasiłku pogrzebowego, lub - gdy po zmarłym nie przysługuje zasiłek pogrzebowy - z masy spadkowej zmarłego. Art. 96 ust.1 ustawy wskazuje również osoby zobowiązane do zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia z pomocy społecznej, jakim niewątpliwie jest sprawienie pogrzebu (art. 17 ust.1 pkt 15 ustawy o pomocy społecznej).

Powołany przepis art. 96 ust.3 stanowi zatem wprost, na jakich zasadach może nastąpić zwrot za świadczenie sprawienia pogrzebu. Zwrot ten następuje z masy spadkowej, jeżeli po osobie zmarłej nie przysługuje zasiłek pogrzebowy i zwrot ten nie jest uzależniony od kryterium dochodowego osoby zobowiązanej do zwrotu poniesionych kosztów pogrzebu.

Jak wynika z powyższego, zasady zwrotu kosztów pogrzebu określa ustawa o pomocy społecznej w art. 96 ust.3, wprowadzając w tym zakresie regulację szczególną i nie dając w tym zakresie Radzie Gminy uprawnień do uchwalania zasad zwrotu kosztów (tak: rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 10 sierpnia 2010 r. LEX-R-0911/MN/16/10).

W związku z powyższym należało orzec o nieważności przedmiotowej Uchwały, w części dotyczącej § 5.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski