



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.10.2015.AW

Warszawa, dnia 8 maja 2015 r.

Rada Gminy Wiskitki

ul. Kościuszki 1

96-315 Wiskitki

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j Dz. U. z 2013 r. poz.594, poz.645, poz. 1318 z 2014 r. poz. 379, poz.1072)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr 21/VII/15 Rady Gminy Wiskitki z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie rozstrzygnięcia protestów wyborczych dotyczących wyboru sołtysa i rady sołeckiej sołectwa Orszew – Osada i unieważnienia wyboru sołtysa i rady sołeckiej.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2015 r. Rada Gminy Wiskitki podjęła uchwałę Nr 21/VII/15 w sprawie rozstrzygnięcia protestów wyborczych dotyczących wyboru sołtysa i rady sołeckiej sołectwa Orszew – Osada i unieważnienia wyboru sołtysa i rady sołeckiej, uznając protesty wyborcze dotyczące wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej Orszew – Osada za bezzasadne.

Uchwała została wydana na podstawie art. 18 ust.1, art. 18 a ust.1 i art.35 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 38 załącznika do uchwały Nr 93/X/11 Rady Gminy Wiskitki z dnia 26 października 2011 r. w sprawie Statutu Sołectwa Orszew - Osada (Dz. Urz. Woj.

Maz. z 2011r. Nr 222 poz. 6769), po rozpatrzeniu protestów wyborczych dotyczących wyboru sołtysa oraz członków rady sołeckiej Orszew – Osada.

Rada Gminy uznała, że osoby skarżące przebywające w placówce prowadzonej przez Stowarzyszenie Markot nie zostały ujęte na liście osób uprawnionych do udziału w Zebraniu Wiejskim, którego celem było przeprowadzenie wyborów sołtysa i rady sołeckiej gdyż nie przebywają w ośrodku z zamiarem stałego pobytu. Rada uznała, że pobyt w placówce, którego celem są usługi geriatryczne i paliatywne, nie ma charakteru stałego i docelowego i jest to tylko czasowe skoncentrowanie czynności życiowych osób przebywających w placówce.

Badając legalność uchwały, stwierdzić należy, że uchwała jest niezgodna z obowiązującym prawem

Prawo wyborcze dla wyboru sołtysa i rady sołeckiej zostało uregulowane w art. 36 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Skoro ustawa o samorządzie gminnym nie precyzuje pojęcia „uprawniony do głosowania”, to zasadnym wydaje się odwołanie do Kodeksu Wyborczego, regulującego prawa wyborcze na szczeblu samorządowym. Z ustawy Kodeks wyborczy wynika, że czynne i bierne prawo wyborcze w wyborach sołtysa i rady sołeckiej mają osoby posiadające czynne prawo wyborcze w wyborach do organów gminy (art. 36 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art.10 § 1 i 2 oraz art. 11 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego).

Bezsporne jest, że osoby przebywające w ośrodku stowarzyszenia, przy wyborach samorządowych w 2014 r. zostały wpisane na listy wyborców w rejestrze wyborców Gminy Wiskitki, w tym 21 osób wpisano decyzją wójta a 52 osoby wpisano do rejestru postanowieniem sądu.

Statut sołectwa Orszew – Osada w § 9 stanowi, że zebranie wiejskie tworzą stali mieszkańcy sołectwa. Liczbę osób uprawnionych do głosowania na zebraniu wiejskim ustala się na podstawie prowadzonego przez Gminę rejestru wyborców i ewidencji ludności.

Istotną zatem kwestią dla organizacji i przebiegu wyborów do organów jednostek pomocniczych gminy są uregulowania dotyczące rejestru wyborców. Jak wynika z § 5 Kodeksu wyborczego, „rejestr wyborców potwierdza prawo wybierania oraz prawo wybieralności”.

Uznać zatem należy, że w momencie odbywania się zebrania wiejskiego, dotyczącego wyborów sołtysa i rady sołeckiej, osoby przebywające w ośrodku były zarejestrowane w

spisie wyborców gminy Wiskitki.

Z uzasadnienia do uchwały Rady Gminy wynika, że niedopuszczenie osób przebywających w ośrodku do udziału w głosowaniu na Zebraniu Wiejskim sołectwa Oryszew – Osada było podyktowane przekonaniem Rady, że osoby te w rozumieniu art. 25 kodeksu cywilnego nie są stałymi mieszkańcami Oryszewa - Osady.

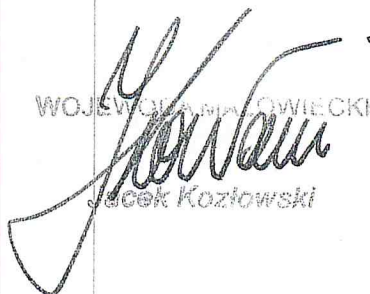
W ocenie organu nadzoru, interpretacja przepisów przez Radę Gminy Wiskitki jest błędna. Przy wyborach sołtysa oraz rady sołeckiej decydujące znaczenie ma fakt stałego zamieszkania. Zdaniem NSA czynne prawo wyborcze do organów sołectwa mają stali mieszkańcy uprawnieni do głosowania, a więc przebywający tam z zamiarem stałego pobytu, nawet jeśli nie są zameldowani na stałe (wyrok NSA z dnia 13 kwietnia 1999 r., sygn.akt: II SA 231/99). Dlatego należy uznać, że każdy mieszkaniec, który zamieszkuje na terenie sołectwa z zamiarem stałego pobytu, będzie uprawnionym do głosowania, jeżeli w dniu głosowania skończył osiemnasty rok życia i został wpisany do rejestru wyborców. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w sentencji wyroku z dnia 27 stycznia 2006 r. (sygn.akt: OSK 1853/04) stwierdził „że : „Osobą uprawnioną do głosowania w wyborach sołtysa w danym sołectwie, jest stały pełnoletni mieszkaniec sołectwa, ujęty w stałym rejestrze wyborców w gminie, w której znajduje się dane sołectwo”.

Reasumując, Rada Gminy nieprawidłowo uznała, że protesty wyborcze dotyczące wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej były bezzasadne, gdyż niedopuszczenie skarżących do głosowania miało istotny wpływ na wynik głosowania.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za moim pośrednictwem, terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
WARSZAWA


Jacek Kozłowski