



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 28 kwietnia 2015 r.

LEX-I.4131.90.2015.MPZ

Rada Miasta Legionowo
ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 47
05-120 Legionowo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/56/2015 Rady Miasta Legionowo z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Legionowo.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 marca 2015 r. Rada Miasta Legionowo podjęła uchwałę Nr VI/56/2015 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Legionowo.

Podstawę prawną do wydania uchwały stanowił art.11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

Wskazany przepis, stanowi upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia programu. Program, zgodnie z art. 11 a ust. 2 i 5 ustawy, określa szczegółowo:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- odławianie bezdomnych zwierząt,

- obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- usypianie ślepych miotów,
- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Zgodnie z przepisem art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy, istnieje konieczność zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom w przypadkach zdarzeń drogowych z ich udziałem. Rada uchwalając program opieki nad zwierzętami bezdomnymi, powinna więc wskazać konkretny podmiot, zobowiązany do całodobowej opieki weterynaryjnej. Kwestionowany program, stanowiący załącznik do uchwały, nie wypełnia całkowicie delegacji z art. 11a ustawy o ochronie zwierząt. Zatem, jeśli ustawodawca zastrzegł, że w uchwale rady gminy powinny znaleźć się określone regulacje, to ich brak oznacza niewypełnienie przez uchwałę zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym i ma istotny wpływ na ocenę zgodności aktu z prawem.


Należy zatem uznać, że wymienione powyżej, w przepisie art. 11a ustawy, elementy mają charakter obligatoryjny i nie jest dopuszczalna wykładnia zawężająca, a nieuregulowanie wszystkich, wskazanych przez ustawę kwestii, przesądza o niezgodności takiego aktu z prawem.

Należy ponadto zaznaczyć, że wskazanie w uchwalonym programie podmiotów obowiązanych do wykonywania określonych zadań: konkretnego schroniska, gospodarstwa rolnego i podmiotu zobowiązanego do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych ma także znaczenie informacyjne dla mieszkańców (wyrok NSA z 13.03.2013 r., sygn. akt II OSK 37/13).

Mając na uwadze istotny cel ustawodawcy związany ze wzmocnieniem odpowiedzialności gmin za zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom należy uznać, iż uchwała uchwały Nr VI/56/2015 Rady Miasta Legionowo z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Legionowo, w sposób istotny narusza art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, co skutkuje obowiązkiem stwierdzenia jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski

