



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 28 kwietnia 2015 r.

LEX-I.4131.88.2015.MPZ

Rada Miejska w Łomiankach
ul. Warszawska 115
05-092 Łomianki

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 1 pkt 7 lit.d Załącznika do uchwały Nr VI/54/2015 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie *gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2015.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 marca 2015 r. Rada Miejska w Łomiankach podjęła uchwałę Nr VI/54/2015 w sprawie *gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2015.*

Podstawę prawną do wydania uchwały stanowił art.11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

Wskazany przepis, stanowi upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia programu. Program, zgodnie z art. 11 a ust. 2 i 5 ustawy, określa szczegółowo:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- odławianie bezdomnych zwierząt,
- obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- usypianie ślepych miotów,
- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Wymienione powyżej elementy mają charakter wyczerpujący, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. W tej mierze wskazać należy, że unormowana w art. 7 Konstytucji zasada praworządności wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

W świetle poczynionych uwag za niezgodne ze wskazanymi wyżej przepisami (w szczególności z normą upoważniającą, z konstytucyjną zasadą praworządności – art. 7 Konstytucji RP, z wynikającymi z przepisów konstytucyjnych warunkami legalności aktu wykonawczego) należy uznać, wszelkie odstępstwa w programie od granic upoważnienia ustawowego, a więc od katalogu spraw enumeratywnie wymienionych w art. 11 a ustawy, a przekazanych do unormowania w programie.

Organ nadzoru stwierdził, że kwestionowany przepis § 3 ust. 1 pkt 7 lit. d Załącznika do uchwały, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej. Brak w przepisach prawnych dających radzie gminy upoważnienie do uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, podstaw do wprowadzenia zapisów dotyczących pokrywania kosztów pobytu zwierzęcia w schronisku oraz kosztów zapewnienia mu opieki weterynaryjnej. Kwestie wzajemnych rozliczeń regulują przepisy prawa cywilnego i brak jest uzasadnienia dla

umieszczenia ich w uchwale rady gminy przyjmującej program opieki nad zwierzętami bezdomnymi.

Konkludując, Rada Miejska w Łomiankach powinna przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawodawcę, bowiem każde wykroczenie ponad to upoważnienie, ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

W uwzględnieniu powyższego, organ nadzoru uznał stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 pkt 7 lit. d Załącznika do uchwały Nr VI/54/2015 za w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Janek ROZIŃSKI

