



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 28 kwietnia 2015 r.

LEX-I.4131.83.2015.JJ

Rada Miejska w Tarczynie
ul. Stepkowskiego 17
05 -555 Tarczyn

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/52/15 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tarczyn oraz ustalenia wysokości dopłaty do taryf dla odbiorców usług wodociągowo kanalizacyjnych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 marca 2015 r. Rada Miejska w Tarczynie podjęła uchwałę Nr VIII/52/15 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tarczyn oraz ustalenia wysokości dopłaty do taryf dla odbiorców usług wodociągowo kanalizacyjnych.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały stanowi art. 24 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015 r. poz.139), zwanej dalej *ustawą*.

Jak wynika z pisma Burmistrza Tarczyna z dnia 1 kwietnia 2015 r. znak: Or.0711.2.3.2015: „... na Sesji w dniu 30 marca 2015r. radni wprowadzili zmiany do projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tarczyn oraz ustalenia wysokości dopłaty do taryf dla odbiorców usług wodociągowo kanalizacyjnych w załączniku Nr 2 zawierającym ceny i opłaty po uwzględnieniu dopłaty Gminy, o której mowa w § 2 uchwały w tabeli A w pozycji: I grupa taryfowa obejmująca odbiorców prowadzących gospodarstwa domowe, stawkę za wodę netto radni obniżyli z kwoty 2,60 zł do kwoty 2,45zł oraz w tabeli B w pozycji: I grupa taryfowa obejmująca odbiorców prowadzących gospodarstwa domowe wyposażone w kanalizację sanitarną grawitacyjną, stawkę za ścieki netto radni obniżyli z kwoty 4,50 zł do kwoty 4,30 zł. Natomiast bez zmian pozostały zapisy § 2 ust 1-7 oraz nie uległ zmianie załącznik Nr 1 do uchwały p.t. „Taryfy zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. W wyniku wprowadzonych przez Radę Miejską zmian cena za 1 m3 wody dla I grupy taryfowej oraz cena za 1 m3 ścieków dla I grupy taryfowej nie są zgodne z zatwierdzonymi stawkami i uchwalonymi dopłatami.”.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Tarczynie dokonując na sesji w dniu 30 marca 2015 r. zmian w projekcie uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Tarczyn oraz ustalenia wysokości dopłaty do taryf dla odbiorców usług wodociągowo kanalizacyjnych

naruszyła istotnie przepisy art. 24 ust. 4 i 5 *ustawy*. Rada Miejska w Tarczynie nie posiada kompetencji do dokonania zmiany stawki taryfy.

Na podstawie art. 24 ust. 5 *ustawy* Rada jest uprawniona jedynie do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

Organ nadzoru zauważa, że materialno-prawną podstawę do podjęcia przez organ gminy kwestionowanej uchwały stanowią przepisy art. 24 *ustawy*, w myśl którego taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Stosownie do ustępu 2 cytowanego przepisu przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia w życie taryf, przedstawia wójtowi wniosek o ich zatwierdzenie. Do wniosku zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan. Następnie, zgodnie z dyspozycją ust. 4 wskazanego przepisu wójt sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami *ustawy* i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 *ustawy*, pod względem celowości ich ponoszenia. Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Decyzja rady w przedmiocie odmowy zatwierdzenia taryf nie jest uznaniowa i rada może taryf nie zatwierdzać tylko w sytuacji, gdy nie spełniają one wymagań przewidzianych przepisami prawa. Obowiązek wskazania przepisów, które naruszono przy sporządzaniu taryf, wynika wprost z art. 24 ust. 5 *ustawy* (odmówić zatwierdzenia można tylko wtedy, gdy sporządzono je niezgodnie z przepisami). Brzmienie przepisu art. 24 ust. 5 *ustawy* jednoznacznie wskazuje, że jest to norma o charakterze blankietowym. Cechą tego rodzaju przepisów jest to, że przewidują one powstanie określonych skutków prawnych, łącząc jednak ich zaistnienie z okolicznościami określonymi w innych przepisach. Tego typu normy nie rozstrzygają więc samodzielnie pewnych kwestii, lecz wydawane rozstrzygnięcia uzależniają od postanowień zawartych w innych przepisach. Aby zatem ocenić, czy taryfy zostały sporządzone niezgodnie z przepisami należy sięgnąć do norm, które wyznaczają standardy legalności taryf lub inaczej, określają standardy, według których taryfy mają być sporządzone. To zaś oznacza, że rada gminy podejmując uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf musi wskazać konkretne przepisy, które zostały naruszone przez przedsiębiorstwo wodociągowe-kanalizacyjne przy sporządzaniu taryf (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11 czerwca 2008 r. sygn. akt: II SA/GI 312/08). Jeżeli możliwość odmowy zatwierdzenia taryf zależy od stwierdzenia niezgodności ich sporządzenia z przepisami to przepisy te muszą być wyraźnie wskazane w uzasadnieniu uchwały, które może mieć formę załącznika do uchwały i stanowić jej integralną część (wyrok NSA z dnia 5 marca 2009 r. sygn. akt II OSK 1824/08). Odmowa zatwierdzenia taryf nie może być oparta wyłącznie na subiektywnej ocenie wysokości zaproponowanej taryfy lub na samym przekonaniu, że sporządzone one zostały na podstawie nierzetelnych kalkulacji i danych – wymaga natomiast wykazania ich nielegalności. Kwestionując konkretne ustalenia taryf, czy też ustalenia faktyczne, w oparciu o które zostały one sporządzone, rada powinna wykazać, który przepis prawa został naruszony i precyzyjnie wykazać na czym owo naruszenie polega. Tylko wówczas możliwe jest dokonanie kontroli legalności uchwały (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 8 czerwca 2011 r. sygn. akt II SA/Wr 234/11).

Rada Miejska w Tarczynie nie mogła dokonać zmian w projekcie uchwały przedłożonej przez Burmistrza Tarczyna w zakresie opisanym w piśmie z dnia 1 kwietnia 2015 r. znak: Or.0711.2.3.2015. Rada obowiązana była do traktowania załączonej do wniosku taryfy jako jednego dokumentu i winna była ją w całości zatwierdzić albo całości odmówić jej zatwierdzenia, wskazując niezgodność taryfy z przepisami. Dokonując na sesji zmian do projektu uchwały przedłożonego przez organ wykonawczy Rada Miejska w Tarczynie działała niezgodnie z dyspozycją art. 24 ust. 5 ustawy.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski

