



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 30 kwietnia 2015 r.

LEX-S.4131.8.2015.MR

Rada Gminy
Sobolew
ul. Rynek 1
08-460 Sobolew

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/43/2015 Rady Gminy w Sobolewie z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie wyznaczenia kierunku rozwoju energetyki opartej na odnawialnych źródłach energii na terenie gminy Sobolew, w części dotyczącej § 1.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 marca 2015 r. Rada Gminy Sobolew podjęła uchwałę w sprawie wyznaczenia kierunku rozwoju energetyki opartej na odnawialnych źródłach energii na terenie gminy Sobolew.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu dnia 8 kwietnia 2015 r. Pismem z dnia 20 kwietnia 2015 r. organ nadzoru zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej Uchwały.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 i 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 9 ust. 1 i art. 10 ust. 1 pkt 3, 5 i 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U z 2015 r. poz. 199). Po zawiadomieniu Rady Gminy o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała zmieniająca ani uchylająca Uchwałę Nr VIII/43/2015 Rady z dnia 31 marca 2015 r.

Rada Gminy nie zajęła też stanowiska w sprawie i nie odniosła się w ramach prowadzonego postępowania do zawiadomienia.

W § 1 Uchwały Rada określiła minimalną odległość od pojedynczej przemysłowej turbiny wiatrowej, wytwarzającej energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW od zabudowań mieszkalnych i siedliskowych, wynoszącą 3.000 m.

Regulacje prawne obejmujące sprawy z zakresu lokalizacji siłowni wiatrowych, zawarte są w przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Z przepisu art. 7 ust. 1 pkt 1 i 7 ustawy o samorządzie gminnym istotnie wynika, że zadania własne gminy obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej oraz ochrony zdrowia. Trzeba mieć jednak na uwadze, że ustawodawca skonkretyzował zadania związane ze sprawami ładu przestrzennego w przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym., które określają w szczególności instrumenty prawne służące wykonaniu tych zadań.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 3a) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w planie miejscowym określa się obowiązkowo granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a (urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko). Treść przywołanego powyżej przepisu w sposób jednoznaczny nakłada na organ gminny obowiązek umieszczenia w uchwale dotyczącej miejscowego planu, a nie w innej uchwale, ustalenia minimalnej odległości elektrowni wiatrowych od zabudowań mieszkalnych.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż zasady lokalizacji elektrowni wiatrowych powinny być uregulowane w miejscowym planie, a w przypadku braku miejscowego planu - zgodnie z przepisem art. 50 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - inwestycja celu publicznego powinna być lokalizowana w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. W przypadku braku miejscowego planu, w treści decyzji o lokalizacji celu publicznego należy wskazać na przepis art. 54 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który zawiera niezbędne elementy decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, która powinna określać rodzaj inwestycji, warunki i szczegółowe zasady zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy wynikające z przepisów odrębnych, oraz linie rozgraniczające teren inwestycji, wyznaczone na mapie

w odpowiedniej skali, a więc także minimalne odległości elektrowni wiatrowych od zabudowań mieszkalnych oraz studni głębinowych. Organ administracji (wójt gminy) może wskazać te odległości w decyzji o lokalizacji celu publicznego. Nie ma natomiast podstaw prawnych do określania ich w odrębnej uchwale rady gminy.

Podejmując uchwałę bez uwzględnienia regulacji zawartych w przepisie art. 15 ust. 3 pkt 3a) lub art. 54 w zw. z art. 50 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Rada Gminy Sobolew naruszyła wprost zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Dodatkowo należy wskazać, że przywołane w podstawie prawnej przepisy art. 9 ust 1 i art. 10 ust. 1 pkt 3, 5 i 6 ustawy o planowaniu przestrzennym określają wyłącznie organ uprawniony do podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, oraz zakres spraw, jakie winny być uregulowane w studium. Nie mogą zatem być podstawą do podjęcia przez Radę Gminy rozstrzygnięcia jak w § 1 Uchwały.

W związku z powyższym należało orzec o nieważności przedmiotowej Uchwały w części dotyczącej § 1.

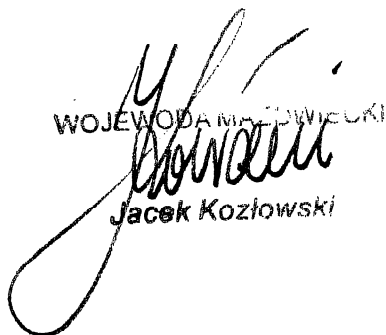
Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

Do wiadomości:

Pan Andrzej Koszucki

Wójt Gminy Sobolew

WOJEWODA MAŁOPOLSKI

Jacek Kozłowski