



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX-R.4131.8.2015.AW

Warszawa, dnia 29 kwietnia 2015 r.

***Rada Gminy Pionki***  
***ul. Zwycięstwa 6a***  
***26-670 Pionki***

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j Dz. U. z 2013 r. poz.594, poz.645, poz. 1318 z 2014 r. poz. 379, poz.1072)

**stwierdzam nieważność:**

uchwały Nr V/24/2015 Rady Gminy Pionki z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pionki na rok 2015.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Pionki w dniu 30 marca 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pionki ma roku 2015 w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Obowiązek uchwalenia programu wynika wprost z art. 11a ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt ( Dz. U. z 2013 r. poz.856 z późn. zm).

Oceniając legalność uchwały, wskazać należy, że zgodnie z art. 11a ust.2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt program obejmuje:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;

- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- odławianie bezdomnych zwierząt;
- obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- usypianie ślepych miotów;
- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- określenie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w art. 11a ust.2 i 5, które ustawodawca uznał za szczególnie istotne, tworząc zamknięty katalog zadań.

Przyjęty przez Gminę Program nie wskazuje podmiotu, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną, chociaż wskazano w § 13 Gabinet Weterynaryjny właściwy w zakresie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń z udziałem zwierząt i jednocześnie właściwy w zakresie sterylizacji, kastracji i usypiania ślepych miotów. Te wyrywkowe wskazania zadań, do których upoważniono lekarza weterynarii z Gabinetu weterynaryjnego nie wskazują jednoznacznie na spełnienie warunku wskazania podmiotu, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną na świadczenie wszelkich całodobowych usług weterynaryjnych. Program nie wskazuje również gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Co prawda zapisano w § 12 Programu, że wójt Gminy Pionki podpisał w dniu 22.06.2012 list intencyjny z właścicielem gospodarstwa, który wyraził zgodę na przyjęcie – w razie potrzeby zwierzęcia gospodarskiego i sprawowania nad nim opieki, ale Rada nie wskazała w uchwale tego gospodarstwa, czym naruszono art.11a ust.2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt. Nie zapisano również sposobu wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu, określono jedynie ich maksymalną wysokość zabezpieczoną w budżecie Gminy oraz wskazano, że środki finansowe wydatkowane będą przez zlecenie świadczenia usług, zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych.

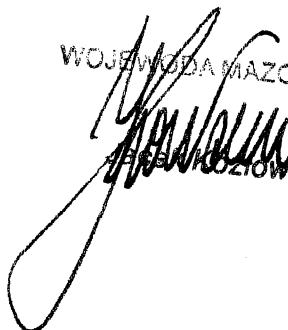
Rada Gminy przy podejmowaniu uchwały powinna przestrzegać upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę, gdyż niepełna jego realizacja ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada Gminy podejmując uchwałę, nie może pominąć zatem żadnego

z elementów wskazanych w art.11a ust.2 i 5 ustawy, gdyż jest zobowiązana do wyczerpania upoważnienia ustawowego poprzez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne. Ponieważ kolejny raz (w kolejnym roku) nie zapisano w programie wszystkich elementów koniecznych przy realizacji programu, ma to dodatkowe znaczenie dla oceny przez organ nadzoru, kwalifikacji naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, oraz wskazując na istotny cel ustawodawcy związany ze wzmożeniem odpowiedzialności gmin za zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom, organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr V/24/2015 Rady Gminy Pionki z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pionki na roku 2015 winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za moim pośrednictwem, terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI  
  
Andrzej Kozłowski