



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.6.2015.AW

Warszawa, dnia 14 kwietnia 2015 r.

Rada Miasta Pionki

Aleja Jana Pawła II 15

26-670 Pionki

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j Dz. U. z 2013 r. poz.594, poz.645, poz. 1318 z 2014 r. poz. 379, poz.1072)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr VI/37/2015 Rady Miasta Pionki z dnia 10 marca 2015 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pionki w roku 2015.

Uzasadnienie

Rada Miasta Pionki w dniu 10 marca 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pionki w roku 2015 w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Obowiązek uchwalenia programu wynika wprost z art. 11a ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz.856 z późn. zm).

Oceniając legalność uchwały wskazać należy, że zgodnie z art. 11a ust.2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt program obejmuje:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;

- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- odławianie bezdomnych zwierząt;
- obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- usypianie ślepych miotów;
- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- określenie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w art. 11a ust.2 i 5, które ustawodawca uznał za szczególnie istotne, tworząc zamknięty katalog zadań.

Przyjęty przez gminę Program nie wskazuje adresu konkretnego schroniska, do którego przekazywane będą bezdomne zwierzęta, jak również nie wskazano konkretnego podmiotu, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, chociaż wskazano, że zadanie takie jest realizowane poprzez umowę z lekarzem weterynarii. Program nie zawiera również wskazania podmiotu, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną na świadczenie usług weterynaryjnych zawieranych z lekarzem weterynarii czy zakładem leczniczym. Nie zapisano również sposobu wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu, określono jedynie ich maksymalną wysokość jak w uchwale budżetowej oraz bardzo ogólnikowo wskazano, na jakie działania przeznaczono zabezpieczoną w budżecie kwotę.

Rada Miasta przy podejmowaniu uchwały powinna przestrzegać upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę, gdyż niepełna jego realizacja ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada Miasta podejmując uchwałę, nie może pominąć zatem żadnego z elementów wskazanych w art.11a ust.2 i 5 ustawy, gdyż jest zobowiązana do wyczerpania upoważnienia ustawowego poprzez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne.

Biorąc powyższe pod uwagę, oraz wskazując na istotny cel ustawodawcy związany ze wzmożeniem odpowiedzialności gmin za zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom, organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr VI/37/2015 Rady Miasta Pionki z dnia 10.03.2015 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania

bezdolności zwierząt na terenie miasta Pionki w roku 2015 winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za moim pośrednictwem, terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
[Signature]
JANUSZ KOLEWICKI