



WOJEWODA MAZOWIECKI
LEX-R.4131.4.2015.MN

Warszawa, 1 kwietnia 2015 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność:

uchwały nr IV/16/2015 Rady Gminy Borkowice z dnia 6 marca 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Borkowice.

Uzasadnienie

Rada Gminy Borkowice dnia 6 marca 2015 roku podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Borkowice

Podejmując powyższą uchwałę Rada Gminy jako podstawę swojego działania wskazała art. 35 ust.1 i 3 oraz art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, a także art. 4 ust.1 i art.13 pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2011 roku Nr 197 poz.1172 ze zm).

W § 1 uchwały zapisano, iż uchwała się statuty 16 sołectw, przy czym wskazano nazwę sołectwa oraz numer załącznika do uchwały który stanowi statut danego sołectwa.

W § 5 stwierdzono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Jak wskazano w podstawie prawnej uchwały, powołując się na zapis art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała w sprawie uchwalenia statutu jednostki pomocniczej gminy jest aktem prawa miejscowego. Statut sołectwa, zgodnie z przytoczonym również w podstawie prawnej uchwały art. 35 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada ustala w drodze uchwały. Zapis art. 35 ustawy o samorządzie gminnym brzmi:

„Art. 35. 1. Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.”

Powołany przepis posługuje się liczbą pojedynczą. Zastrzega on tryb przyjęcia odrębnego statutu, w drodze odrębnej uchwały, dla każdej jednostki pomocniczej.

Takie stanowisko wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 lutego 1994 roku sygnatura akt SA/Gd 2470/93. W wyroku tym Sąd stwierdził:

„Rada gminy w drodze uchwały określa organizację i zakres działania każdej z jednostek (sołectwo, dzielnica, osiedle) odrębnym statutem. Dopiero wówczas każdy z tych statutów staje się prawem miejscowym (art. 35 i 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym - Dz. U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm).”

Z kolei w uzasadnieniu tego orzeczenia wskazano:

„Art. 35 ust.1 ustawy o samorządzie terytorialnym nieprzypadkowo posługuje się liczbą pojedynczą przy słowach sołectwo, dzielnica (osiedle), statut. Oznacza to, że rada gminy w drodze uchwały określa organizację i zakres działania każdej z tych jednostek odrębnym statutem.”

Ponadto w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 28 października 2003 roku sygnatura akt II SA/Wr 1501/03 stwierdzono:

„Statut jednostki pomocniczej jest aktem prawa miejscowego. Statut jednostki pomocniczej może być zatem uchwalony tylko odrębną uchwałą dla poszczególnych jednostek pomocniczych. Wylączona jest forma załącznika do uchwały.”

W orzeczeniu tym Sąd nie tylko zwraca uwagę na fakt, że przyjęcie statutu jednostki pomocniczej wymaga odrębnej uchwały, ale również wskazuje, że rażąco narusza prawo przyjęcie statutu w formie załącznika do uchwały. Wynika to z zasad techniki legislacyjnej ustalonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku, w którym określono, co może zawierać załącznik do ustawy. Przepis ten stosuje się również do stanowienia przepisów prawa miejscowego:

„Zgodnie z § 29 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908) ustawa może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy (ust. 1). W załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym (ust. 2). Zasady te mają zastosowanie do aktów prawa miejscowego (§143 powołanego rozporządzenia).”

Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, że uchwała Rady Gminy Borkowice z dnia 6 marca 2015 roku, wprowadzająca w drodze załączników statuty jednostek pomocniczych Gminy, w sposób rażąco narusza prawo, a związku z tym winna być wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:

Jacek Kozłowski



