



WOJEWODA MAZOWIECKI  
LEX-I.4131.66.2015.MK

Warszawa, 10 kwietnia 2015 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645, 1318 i z 2014 r. poz. 379 i 1072)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr V/34/2015 Rady Gminy Brochów z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie ustalenia zasad i kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli lub oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, szkół podstawowych i gimnazjalnych, dla których Gmina Brochów jest organem prowadzącym na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego w zakresie § 3 ust. 3 uchwały, jako podjętych z naruszeniem art. 20 c ust. 4 i 6 w związku z art. 20 z ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm).

## Uzasadnienie

Na sesji w dniu 13 marca 2015 r. Rada Gminy Brochów podjęła uchwałę w sprawie ustalenia zasad i kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli lub oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, szkół podstawowych i gimnazjalnych, dla których Gmina Brochów jest organem prowadzącym na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego. Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada wskazała art. 20c ust. 4 i 6, art. 20 e ust. 1-4 oraz art. 20 zf ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Prawo to nie ma jednak charakteru samoistnego albowiem gmina może stanowić akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Rada gminy jest zobowiązana przestrzegać granic upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, albowiem wykroczenie poza zakres ustawowej delegacji powoduje, iż akt prawa miejscowego lub jego część winny być oceniane jako ustanowione bez upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego, wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów, a więc nie są wydawane w celu wykonania ustawy tak, jak rozporządzenie w rozumieniu art. 92 Konstytucji RP (wyrok NSA z dnia 18 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1524/12).

Jak wynika z art. 20c ust. 2 ustawy o systemie oświaty: „*W przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice lub rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów*”.

Przepis ten upoważnia radę gminy wyłącznie do określenia kryteriów, które są brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów. Ustalenie w § 3 ust. 3 w brzmieniu „w przypadku, gdy liczba wniosków, które uzyskały taką samą liczbę punktów przekracza ilość wolnych miejsc w przedszkolach/szkołach, wnioski podlegają losowaniu, które ustala kolejność przyjęcia do danego przedszkola/szkoły”, stanowi niedopuszczalne przekroczenie upoważnienia przewidzianego w art. 20c ust. 4 i 6 ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie wskazuję, że w § 5 uchwały dotyczącej zapisywania uczniów do klas pierwszych szkół podstawowych oraz gimnazjalnych, brak jest regulacji w zakresie określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia kryteriów, co stanowi naruszenie art. 20 e ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ze względu na wyżej opisane naruszenie prawa, zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/34/2015 Rady Gminy Brochów w sprawie ustalenia zasad i kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli lub oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, szkół podstawowych i gimnazjalnych, dla których Gmina Brochów jest organem prowadzącym na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego w zakresie określonym w petitum niniejszego rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie Brochów przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*



