



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 11 marca 2015 r.

LEX-I.4131.14.2015.MS

Rada Miejska w Radzyminie
Pl. Kościuszki 2
05-250 Radzymin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 oraz 1318 i z 2014 r. poz. 379, 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 22/IV/2015 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie *przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2015*, w zakresie załącznika Nr 1 do uchwały, w części dotyczącej jednostki redakcyjnej VI. Określenie zasad wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz VII. Określenie zasad cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 stycznia 2015 r. Rada Miejska w Radzyminie podjęła uchwałę Nr 22/IV/2015 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie *przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2015*.

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi m. in. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.), zwana dalej *uwtpa*.

Stosownie do art. 4¹ *uwtpa* prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. W szczególności zadania te obejmują:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;

- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
- 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Realizacja zadań wymienionych powyżej jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów a) alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów b) społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Z treści przytoczonego przepisu wynika wprawdzie, iż nie stanowi on katalogu zamkniętego, jednakże nie oznacza to, iż zadania gminy w przedmiotowym zakresie można planować w sposób dowolny. Podjęte przez gminę działania winny być związane z zapobieganiem pojawianiu się zjawiska alkoholizmu, jego ograniczaniem albo też rozwiązywaniem problemów powstałych w związku z nadużywaniem alkoholu. Rada gminy uchwalając program powinna dostosować jego treść do potrzeb społecznych i lokalnych na swoim terenie i to w taki sposób, aby jak najskuteczniej zapobiegać niebezpiecznemu zjawisku alkoholizmu (wyrok WSA z dnia 29 maja 2008 r. sygn. akt III SA/Lu 175/08).

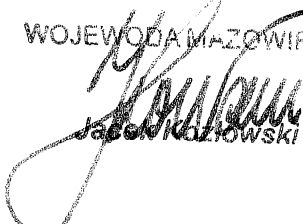
Problem charakteru programu gminnego stanowi przedmiot zainteresowania zarówno nauki prawa administracyjnego, jak i orzecznictwa. Jednakże przyjmuje się, iż gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jest dokumentem programowym, posiadającym cechy aktu prawa wewnętrznego. Jest to plan działania gminy, jego treść winna zatem wiązać organy samorządu gminnego. Biorąc pod uwagę, że w przypadku tego programu rada gminy nie została upoważniona do stanowienia norm obowiązujących powszechnie, postanowienia zawarte w programie nie powinny bezpośrednio wpływać na prawa i obowiązki podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji. Na wewnętrzny charakter programu gminnego wskazuje ponadto brak ustawowego obowiązku podawania treści tego aktu do publicznej wiadomości. Z tego też powodu rada gminy nie może w programie określać zasad wydawania czy cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych, tak jak dokonała tego Rada Miejska w Radzyminie w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały (rozstrzygnięcia nadzorcze wojewody podlaskiego z dnia 22 marca 2006 r. PN.II.E.D.0911-48/06 oraz z dnia 18 kwietnia 2007 r. NK.II.AL.0911-64/07). Wskazać należy, iż problematykę w zakresie zasad wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych reguluje uwtpa.

Podkreślenia wymaga, iż odrębne przepisy uwtpa przyznają radzie gminy kompetencję w zakresie ustalenia: liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (art. 12 ust. 1), zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (art. 12 ust. 2) oraz wprowadzenia czasowego lub stałego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych (art. 14 ust. 6).

Konkludując powyższe, umieszczenie w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zapisów ustalających zasady wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostało dokonane bez upoważnienia ustawowego, w związku z czym stanowi to istotne naruszenie prawa i w tym zakresie winno być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie, w zakresie objętym niniejszym rozstrzygnięciem, z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski