



WOJEWODA MAZOWIECKI  
LEX. I.4131.38.2015.MK

Warszawa, 20 marca 2015 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

### stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy w Iłowie Nr 32/V/2015 z dnia 3 marca 2015 r. w sprawie: zmiany i uchwalenia tekstu jednolitego Statutu Gminy od § 2 uchwały w brzmieniu „Uchwała się tekst jednolity Statutu Iłów w następującym brzmieniu:” do § 135 uchwały w brzmieniu „Traci moc uchwała Nr 77/II/2002 z dnia 4.12.2002 r., oraz uchwała Nr 28/IV/2015 z dnia 06.02.2015 r. Rady Gminy w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Iłów”.

## Uzasadnienie

Na sesji w dniu 3 marca 2015 r. Rada Gminy w Iłowie podjęła uchwałę w sprawie: zamiany i uchwalenia tekstu jednolitego Statutu Gminy, zwanej dalej uchwałą.

Przepisami § 1 uchwały dokonano zmian w Statucie, a przepisem § 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Iłowie uchwaliła tekst jednolity Statutu Gminy Iłów.

Z treści § 136 uchwały wynika, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, a więc także przepisy jej § 1 wprowadzające zmiany do treści uchwały Rady Gminy Iłów z dnia 6 lutego 2015 r., Nr 28/IV/2015. Z kolei § 135 uchwały stanowi, iż „traci moc uchwała Nr 77/II/2002 z dnia 4.12.2002 r., oraz uchwała Nr 28/IV/2015 z dnia 6.02.2015 r. Rady Gminy w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Iłów”.

Na mocy art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, przy czym nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli akt normatywny był nowelizowany. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono (ust. 4 wskazanego artykułu).

Przepis art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi podstawę sporządzania i ogłaszania tekstów jednolitych. Tekst jednolity to urzędowa wersja tekstu ujednoliconego, czyli takiego tekstu aktu prawnego, na który zostały nanesione wszystkie zmiany wynikające z aktów nowelizujących dany akt, które weszły w życie do dnia dokonywania ujednolicenia włącznie. Od zwykłych tekstów ujednoliconych (np. takich, jakie są zawarte w systemach informacji prawnej lub w różnego rodzaju zbiorach przepisów) teksty jednolite odróżnia to, że są one opracowywane przez organ ustawowo do tego upoważniony i są one ogłaszane w sposób urzędowy. Te dwie cechy powodują, że teksty jednolite objęte są domniemaniem prawidłowości i stanowią wyłączny punkt odniesienia dla stosowania danego aktu prawnego.

Z określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) przepisów wynika, że jeżeli termin ogłoszenia tekstu jednolitego nie jest określony, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu - § 100 – oraz, że ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, a tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia - § 101.

Jeżeli zatem uwzględni się, że tekst jednolity ustalony w załączniku, powinien być sporządzony według stanu prawnego obowiązującego w dniu ustalenia tekstu jednolitego oraz, że tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia jako załącznik do tego obwieszczenia, to zamieszczenie w nim zmian dokonanych czy wynikających z przepisów § 1, które nie weszły w życie, jest oczywistym naruszeniem zasady poprawnej legislacji wynikającej z art. 2 konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz wskazanych wcześniej przepisów art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i tym samym stanowi istotne naruszenie prawa. Odrębny jest także tryb wejścia w życie przepisów aktów prawa miejscowego oraz uchwały przyjmującej obwieszczenie wraz z tekstem jednolitym.

Wskazując na powyższe, mając na uwadze, że wyeliminowanie przepisów od § 2 do § 135 przedmiotowej uchwały nie uniemożliwia stosowania jej pozostałych regulacji należało orzec jak wyżej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w części objętej stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:

*Jacek Kozłowski*



