



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 6 marca 2015 r.

LEX-I.4131.30.2015.JF

**Rada Miasta Łaskarzew
ul. Rynek Duży 32
08 – 450 Łaskarzew**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318, z 2014 r. poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/15/2015 Rady Miasta Łaskarzew z dnia 4 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze strefą sanitarną.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Łaskarzew, na sesji w dniu 4 lutego 2015 r., podjęła uchwałę Nr IV/15/2015 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze strefą sanitarną.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

Stosownie do zapisów art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o p.z.p., w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, której integralną częścią jest **załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu**. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż uchwała inicjująca procedurę sporządzenia planu miejscowego, powinna określać, w sposób jednoznaczny, nie budzący jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych, jaki obszar będzie tym planem objęty.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 września 2005 r., Sygn. akt II OSK 64/05, LEX nr 194989, *treść uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogranicza się wyłącznie do wszczęcia procedury planistycznej oraz określenia granic terytorialnych zamierzonych działań planistycznych.*

Tymczasem zgodnie z intencją Rady Miasta Łaskarzew, wyrażoną w § 1 uchwały „Przystępuje się do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu istniejącego i projektowanego cmentarza obejmującego działki ewidencyjne o nr 194 i 193/8, obręb 140302_1.0001 Miasta Łaskarzew, wraz ze **strefą sanitarną szerokości co najmniej 150 m.** Granice terenu objętego projektem planu określono kolorem czerwonym na załączniku graficznym do niniejszej uchwały.”, przy czym zarówno w ustaleniach ww. § 1 uchwały, jak również na załączniku graficznym, niedookreślona została **strefa sanitarna szerokości co najmniej 150 m.**

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego. **Przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem.** Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu miejscowego jest więc zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie – na załączniku graficznym – granic obszaru, graficzny załącznik został uznany za obligatoryjną formę wskazania obszaru, objętego projektem planu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura.

Skoro, zarówno w § 1 uchwały intencyjnej niedookreślono **strefy sanitarnej szerokości co najmniej 150 m,** a także na załączniku graficznym, będącym integralną częścią uchwały, nie wyznaczono zachodniej granicy zamierzonych działań planistycznych, to tym samym nie dokonano jednoznacznej identyfikacji obszaru objętego przyszłym planem.

Powyższe oznacza, że z podjętej uchwały, już na wstępnym etapie tworzenia przyszłego aktu prawa miejscowego, nie jest wiadomym, w odniesieniu do jakiego obszaru ma być przeprowadzona procedura sporządzania planu miejscowego, co narusza art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Organ nadzoru wskazuje, iż uchwała rady gminy o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest aktem wewnętrznym gminy o charakterze formalnym, wszczyna jedynie procedurę uchwalenia planu i jest skierowana wyłącznie do organu wykonawczego gminy. Zatem uchwała Nr IV/15/2015 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze **strefą sanitarną,** jako akt inicjujący procedurę sporządzenia planu, winna ściśle określać obszar gminy, który tym planem będzie z woli Rady Miasta Łaskarzew, jako jej organu stanowiącego, objęty.

W związku z powyższym, organ nadzoru stwierdza, że nie jest możliwe rozpoczęcie, a następnie kontynuowanie procedury sporządzania planu miejscowego, zainicjowanej uchwałą Nr IV/15/2015 Rady Miasta Łaskarzew z dnia 4 lutego 2015 r. Tym samym, podejmując kwestionowaną uchwałą naruszono wskazany powyżej przepis art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Miasta Łaskarzew Nr IV/15/2015 z dnia 4 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze **strefą sanitarną,** co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Miastu, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI
wz.
Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki