



WOJEWODA MAZOWIECKI
Nr LEX-I.4131.21.015.BB

Warszawa, 3 marca 2015 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645, 1318 i z 2014 r. poz. 379, 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 5.IV.2015 Rady Gminy Wiązowna z dnia 3 lutego 2015 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Wiązowna w zakresie : § 2 pkt 3 i pkt 8, § 4 pkt 1 i pkt 5, § 5 pkt 1.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 3 lutego 2015 r. Rada Gminy Wiązowna podjęła uchwałę Nr 5.IV.2015 w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie gminy Wiązowna.

Zgodnie z art. 40 ust. ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Prawo to nie ma jednak charakteru samoistnego albowiem gmina może stanowić akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Rada gminy jest zobowiązana przestrzegać granic upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, albowiem wykroczenie poza zakres ustawowej delegacji powoduje, iż akt prawa miejscowego lub jego część winny być oceniane jako ustanowione bez upoważnienia.

Odnosząc powyższe uwagi do ustawowego upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), zwanej dalej ucpg, wskazać należy, że obliuguje on i upoważnia radę gminy do określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 i 4 ucpg. Zakres przedmiotowy uchwały określającej te wymagania wskazuje art. 7 ust. 3 ucpg, natomiast warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem powinny zostać określone w zezwoleniu na wykonywanie tej działalności, zgodnie z art. 9 tej ustawy. Omawiana uchwała jest kierowana do podmiotów, które dopiero zamierzają podjąć na danym terenie działalność wskazaną w art. 7 ust. 1 pkt 3 i 4 ucpg. Określenie zatem innych wymagań, a w szczególności tych które dotyczą obowiązków przedsiębiorcy w czasie wykonywania działalności już po uzyskaniu zezwolenia wykracza poza delegację określoną w art. 7 ust. 3 ustawy (wyroki WSA w Gliwicach z dnia 29 września 2010 r. sygn. akt II SA/GI 354/10 i z dnia 21 sierpnia 2014 r. sygn. akt II SA/GI 931/14).

Tymczasem w § 2 pkt 3 uchwały Nr 5.IV.2015 Rada Gminy Wiązowna wprowadziła wymóg spełnienia warunków określonych w Rozporządzeniu Rady (WE) Nr 1/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. w sprawie ochrony zwierząt podczas transportu i związanych z tym działań oraz zmieniającym dyrektywy 64/432/EWG i 93/119/WE oraz rozporządzenie (WE) Nr 1255/97 (DZ.U.U.E I.3 z 5.01.2005 str.1), a także posiadania zezwolenia przewoźnika i decyzji Powiatowego Lekarza Weterynarii stwierdzającej spełnienie wymagań weterynaryjnych dla prowadzenie ww. działalności. Zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia

zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539) działalność w zakresie m. in. zarobkowego transportu zwierząt lub transportu zwierząt wykonywanego w związku z prowadzeniem innej działalności gospodarczej jest działalnością nadzorowaną, co wynika z art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. a oraz ust 4 i ust. 5 pkt 2 tej ustawy. Zgodnie z art. 5 ust. 4 powiatowy lekarz weterynarii, po przeprowadzeniu kontroli, wydaje decyzję stwierdzającą spełnienie wymagań weterynaryjnych, jeżeli wymagania weterynaryjne, ustalone dla określonego rodzaju działalności są spełnione. Natomiast zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczania chorób zakaźnych zwierząt powiatowy lekarz weterynarii prowadzi rejestr podmiotów prowadzących działalność nadzorowaną, przy czym rejestr ten zawiera m. in. określenie rodzaju i zakresu działalności nadzorowanej. Tak więc przedsiębiorca na etapie uzyskiwania zezwolenia nie może spełniać warunku posiadania decyzji powiatowego lekarza weterynarii.

Kolejnym wymaganiem w zakresie ubiegania się o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami jest określony w § 2 pkt 8 wymóg dysponowania odpowiednio przygotowanym i przeszkolonym personelem. Przywołany przepis uchwały dotyczy czynności realizowanych przed przedsiębiorcą w trakcie wykonywania działalności już po uzyskaniu zezwolenia. Analogiczny wymóg dysponowania odpowiednio przygotowanym i przeszkolonym personelem Rada wprowadziła w § 4 pkt 5 w zakresie przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie na prowadzenie grzebowiska zwłok zwierzęcych i ich części, w związku z tym powyższe uwagi mają również zastosowanie do tej regulacji.

W § 4 pkt 1 Rada Gminy Wiązowna wskazała wymóg posiadania decyzji Powiatowego Lekarza Weterynarii zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia grzebowisk zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnie z art. 6 ust 2 u.o.z.z zaś w § 5 pkt 1 wprowadzono wymóg uzyskania analogicznej decyzji zezwalającej na prowadzenie spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Zgodnie z dyspozycją art. 6 ust.2 u.o.z.z. powiatowy lekarz weterynarii właściwy ze względu na planowane miejsce prowadzenia działalności nadzorowanej w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych, na wniosek podmiotu zamierzającego prowadzić taką działalność dokonuje jej rejestracji oraz wydaje decyzję. A zatem powiatowy lekarz weterynarii dokonując rejestracji spalarni lub grzebowiska wydaje decyzję o zatwierdzeniu tej działalności (lub warunkowym zatwierdzeniu), nadając numer urzędowy, który identyfikuje przedsiębiorstwo, zakład lub podmiot, zgodnie z charakterem jego działalności, będący weterynaryjnym numerem identyfikującym zakład. Zwrócić należy uwagę, że wymogi ustalone w § 4 pkt 1 i w § 5 pkt 1 dotyczą prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności i nie są możliwe do weryfikowania na etapie poprzedzającym wydanie zezwolenia.

Ponadto, rada gminy nie może określać wymagań dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej, które odnoszą się do postępowania administracyjnego oraz uregulowane są w aktach wyższego rzędu (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21.VIII.2014 r. II SA/GI 931/14).

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Gminy Wiązowna Nr 5.IV.2015 z dnia 3 lutego 2015 r. *w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie gminy Wiązowna w zakresie wskazanym w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.*

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w części objętej rozstrzygnięciem nadzorczym, z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Wojewoda Mazowiecki:
wz. Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki