



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.P.4131.7.2015.PM

Warszawa, 24 lutego 2015 r.

***Rada Miejska w Żurominie
Plac Józefa Piłsudskiego 3
09-300 Żuromin***

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072).

stwierdzam nieważność

uchwały nr 20/V/2015 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie *ustalenia zasad rekrutacji do przedszkoli, publicznych punktów przedszkolnych, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych oraz I klas szkół prowadzonych przez Gminę i Miasto Żuromin.*

Uzasadnienie

W dniu 27 stycznia 2015 r. Rady Miejskiej w Żurominie podjęła uchwałę nr 20/V/2015 w sprawie *ustalenia zasad rekrutacji do przedszkoli, publicznych punktów przedszkolnych, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych oraz I klas szkół prowadzonych przez Gminę i Miasto Żuromin*. Uchwała została podjęta na podstawie m. in. art. 20 c ust 4-6 oraz art. 20e ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

W § 11 uchwały postanowiono, że: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*” tym samym odbierając jej charakter aktu prawa miejscowego.

Norma ustrojowa wyrażona m.in. w przepisach art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP upoważnia organy samorządu terytorialnego do stanowienia - na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie - aktów prawa miejscowego, tj. przepisów powszechnie obowiązujących na obszarze ich działania. Przepisem powszechnie obowiązującym jest taka realizacja upoważnienia ustawowego, która kształtuje sytuację prawną adresatów normy w sposób generalny i abstrakcyjny. Normę możemy uznać za generalną, jeżeli zdefiniowany nią krąg adresatów charakteryzuje się określoną, relewantną cechą. Abstrakcyjność normy

wynika z jej powtarzalności, tj. możliwości wielokrotnego stosowania przy zaistnieniu określonych w niej przesłanek.

Przedmiotowa uchwała ma na celu określenie dodatkowych kryteriów rekrutacji, które winny być wypełnione w kolejnych etapach rekrutacji do szkół i przedszkoli na terenie Miasta Żuromina. Na kandydatów (rodzice dzieci przyjmowanych do placówek wymienionych w uchwale) został nałożony obowiązek potwierdzenia faktu spełnienia kryteriów dodatkowych (m. in. oświadczenia rodzica wymienione w punkcie zatytułowanym „Potwierdzenie kryteriów dodatkowych”). Ponadto uchwała jest skierowana do grupy adresatów – kandydatów do szkół i przedszkoli – zatem adresatem normy jest krąg osób charakteryzujących się określoną, relewantną cechą. Ponadto dotyczy wszystkich placówek na terenie Miasta Żuromina a nie jednej konkretnej placówki. Uchwała zawiera również normy wielokrotnego stosowania.

Powyższe przesądza o tym że uchwała podjęta na podstawie art. 20 c ust 4-6 oraz art. 20e ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) stanowi prawo miejscowe a zatem powinna być ogłoszona w dzienniku urzędowym. W orzecznictwie NSA istnieje utrwalony pogląd, że uchwała rady jednostki samorządu terytorialnego, będąca aktem prawa miejscowego, podlega obowiązkowi ogłoszenia (zob. wyrok NSA z 23 października 2008 r., I OSK 701/08. Skład orzekający w niniejszej sprawie całkowicie podziela to stanowisko). Brak publikacji w przypisanej formie powoduje, że uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa, a zatem jest nieważna.

W ocenie organu nadzoru normy zawarte w kwestionowanej uchwale posiadają cechy abstrakcyjności, istotnej dla przypisania im charakteru powszechnie obowiązującego. Przedmiotowa uchwała, określająca zasady rekrutacji, wprowadza normy wielokrotnego stosowania, nie są to normy wykorzystane podczas jednorazowego konkretnego postępowania rekrutacyjnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu Wojewody Mazowieckiego.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jakub Kociński