



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 28 stycznia 2015r.

LEX-P.4131.3.2015.MRM

**Rada Gminy Nowy Duninów  
ul. Osiedlowa 1  
09-505 Nowy Duninów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (j.t. Dz.U. z 2013r. poz. 594, zm. Dz.U. z 2013r. poz. 645, 1318, z 2014r. poz. 379 i 1072)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr 22/III/2014 Rady Gminy Nowy Duninów z dnia 30 grudnia 2014r. *w sprawie ustalenia opłaty za pobór wody i zbiorowe odprowadzanie ścieków w Gminie Nowy Duninów – w całości.*

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową Uchwałą Rada Gminy ustaliła opłaty za pobór wody i odprowadzanie ścieków na terenie Gminy, stanowiąc jednocześnie w §6, iż Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Powyższy zapis jest sprzeczny z art. 24 ust.7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz.U. Nr 123 poz. 858 ze zm.), który stanowi, że „Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ogłasza zatwierdzone taryfy w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały o której mowa w ust.1”, tj. uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Powyższy przepis dotyczy zarówno sytuacji, gdy taryfy sporządza przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, jak i sytuacji, gdy taryfy sporządza wójt, gdyż zadania

przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjnego wykonuje sama gmina, świadcząc we własnym zakresie usługi dostarczania wody i odprowadzania ścieków,

*„Prowadząc faktycznie działalność usługową w zakresie dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków gmina, posiadająca osobność prawną na mocy art.2 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, usytuowała się w takiej samej sytuacji, jak każdy inny dostawca prowadzący działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w rozumieniu art. 2 pkt.4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków” (wyrok NSA z dnia 21 lipca 2005r., OSK 1741/04).*

Wskazać ponadto należy, że uchwała w sprawie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków nie jest aktem prawa miejscowego, gdyż nie jest aktem normatywnym, tj. tworzącym prawo. Rada gminy nie ustala bowiem taryf samodzielnie, lecz jedynie zatwierdza taryfy ustalane przez przedsiębiorcę (lub wójta, gdy gmina wykonuje zadania przedsiębiorstwa) albo odmawia ich zatwierdzenia. *„Tymczasem organ wydający akt normatywny niczego nie zatwierdza” tylko ustala – kształtuje samodzielnie, w granicach określonych przez prawo, treść reguł zachowania, czyli tworzy prawo. W przypadku taryfy rada działa automatycznie – zatwierdza je albo nie” (wyrok NSA z 15.09.2013r. II OSK 2306/12).*

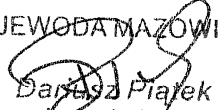
W związku z powyższym, nie istnieje podstawa prawna do publikacji przedmiotowej Uchwały w dzienniku urzędowym oraz uzależnienia wejścia w życie Uchwały od tej publikacji.

Dlatego też należy stwierdzić, że bezpodstawne uzależnienie w uchwale daty jej wejścia w życie od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego takie postanowienie, ale nieważnością całej uchwały. Stwierdzenie bowiem nieważności samego §6 Uchwały powodowałoby brak w Uchwale zapisu określającego sposób i termin wejścia jej w życie, a więc tym samym niemożność jej wykonywania.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru uznał, że Uchwała Nr 22/III/2014 Rady Gminy Nowy Duninów z dnia 30 grudnia 2014r. *w sprawie ustalenia opłaty za pobór wody i zbiorowe odprowadzanie ścieków w Gminie Nowy Duninów* narusza w sposób istotny przepisy prawa, co skutkuje stwierdzeniem jego nieważności.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym*, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
wz.  
  
Dariusz Piątek  
Wicewojewoda Mazowiecki