



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.P.4131.2.2015.PM

Warszawa, 23 stycznia 2015 r.

***Rada Gminy Siemiątkowo  
ul. Władysława Reymonta 2  
09-135 Siemiątkowo***

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072).

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr II.9.2014 Rady Gminy Siemiątkowo z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Siemiątkowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2015 roku”.

### **Uzasadnienie**

W dniu 17 grudnia 2015 r. Rada Gminy Siemiątkowo podjęła uchwałę Nr II.9.2014 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Siemiątkowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2015 roku”.

Jako podstawę prawną Rada Gminy wskazała:

- art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 poz. 594 ze zm.),
- art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.)

Zgodnie z art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz innymi określonymi w ustawie podmiotami, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W świetle ust. 4 wyżej wskazanego artykułu program zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała Nr II.9.2014 Rady Gminy Siemiatkowo jest niezgodna z prawem, gdyż regulacja nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w ust. 4 art. 5a ustawy. Przyjęty przez Radę na rok 2015 Program nie wskazuje: celu głównego i celów szczegółowych programu, zakresu przedmiotowego, priorytetowych zadań publicznych, okresu realizacji programu (poza wskazaniem w tytule, w treści uchwały zabrakło teŝ informacji), sposobu realizacji programu, wysokości środków planowanych na realizację programu, sposobu oceny realizacji programu, informacji o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji, trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Rada gminy zawarła w programie dość lakoniczne zapisy dotyczące pkt 8 (wysokości środków planowanych na realizację programu) i pkt 11 (trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach) Jednakŝe zapisy takie organ nadzoru uznał za niewyczerpujące materię ustawową.

Należy zaznaczyć, ŝe nie wypełniają obowiązku wskazania wysokości środków planowanych na realizację programu postanowienia w § 7 załącznika do przedmiotowej uchwały, które odwołują się w tej kwestii do uchwały budżetowej. Wysokość tych środków powinna być zaplanowana w badanej uchwale. Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o działalności poŝytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 209, poz. 1244) doprecyzowała przepis art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy, tak, aby oczywiste było, ŝe program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy zawiera m. in. informację na temat planowanych środków na realizację programu. Uprzednio obowiązująca treść pkt 8 („wysokość środków przeznaczanych na realizację programu”) mogła sugerować, ŝe środki te są zagwarantowane w uchwale

budżetowej, a ze względu na termin przyjmowania programu współpracy mogą być one jedynie prognozowane. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że dyspozycję zaplanowania wysokości środków wypełnia postanowienie pozwalające na wprowadzenie konkretnej wartości pieniężnej.

W badanej uchwale Rady Gminy Siemiatkowo w § 7 ust. 4 załącznika znajduje się zapis „Ocena i wybór najkorzystniejszej oferty zostanie dokonana przez Komisję do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi powołaną przez Wójta” nie wyczerpuje on materii wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, który stanowi, że program zawiera: tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Rada gminy w tym miejscu winna opisać i tryb i zasady powoływania komisji konkursowych do opiniowania ofert, czego nie uczyniła. Należy zwrócić uwagę na fakt, że w wyżej cytowanym zapisie znalazła się zupełnie inna komisja (komisja do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi) aniżeli ta wskazana ustawą (komisja konkursowa do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert).

Należy wyjaśnić, że posłużenie się przez ustawodawcę w art. 5a ust. 4 ustawy sformułowaniem „w szczególności” wskazuje, że w zakresie przedmiotowym przepis nie tworzy zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść programu. Konstrukcja omawianego przepisu, przewiduje możliwość rozszerzenia katalogu o dodatkowe, nie wymienione elementy, nie zwalnia jednak z konieczności uregulowania wszystkich ujętych w nim spraw. Ustawodawca tym samym wymaga, aby program współpracy z organizacjami pozarządowymi zawierał kompletną regulację kwestii określonych w ust. 4 art. 5a ustawy. Pominięcie przez radę Gminy wymienionych elementów programu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu, a w konsekwencji skutkuje nieważnością całej uchwały.

Organ nadzoru wskazuje również, że ustawodawca wyznaczył organowi stanowiącemu konkretny termin, w jakim ma on podjąć uchwałę w sprawie programu współpracy. Program ten powinien być uchwalony do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu Wojewody Mazowieckiego.

Województwo Mazowieckie  
Urząd Wojewody  
ul. Piłsudskiego 10  
00-910 Warszawa  
tel. 22 622 20 00  
fax. 22 622 20 01  
e-mail: wojewoda@maz.gov.pl

