



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.1.2015.M.N.

Warszawa, 8 stycznia 2015 r.

Rada Gminy w Cielielowie

27-310 Cielielów

ul. Czachowskiego 1

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 594, poz.645 , poz.1318, z 2014 r poz.379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność:

uchwały Rady Gminy w Cielielowie z dnia 1 grudnia 2014 roku nr I/8/2011 w sprawie diet dla radnych Gminy Cielielów na czas VII kadencji 2014-2018.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Cielielowie dnia 1 grudnia 2014 roku podjęła uchwałę w sprawie diet dla radnych Gminy Cielielów na czas VII kadencji 2014-2018.

Podejmując powyższą uchwałę Rada Gminy jako podstawę swojego działania wskazała art. 25 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powołanym przepisem:

„Na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.”

W § 2 uchwały zapisano, iż ustala się dla radnych Gminy Cielielów zróżnicowane ze względu na pełnione przez nich funkcje, zryczałtowane, miesięczne diety w oparciu o art. 25 ust.6 ustawy o samorządzie gminnym. I tak, dla Przewodniczącego Rady Gminy ustalono dietę w wysokości 100 % półtora krotności kwoty bazowej, określonej w ustawie budżetowej

dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431 z późn. zm.).

Następnie dla Wiceprzewodniczącego Rady Gminy w Ciepielowie ustalono dietę w wysokości 85% wskazanej kwoty, dla Przewodniczących Komisji diety na poziomie 60 % wskazanej kwoty oraz dla pozostałych radnych – 40% opisanej wyżej kwoty.

Powyższe regulacje naruszają obowiązujący porządek prawny.

Zgodnie z art. 25 ust.6 ustawy o samorządzie gminnym :

„ Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtora krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1456). ”

Jednocześnie tenże art. 25 w ust.7 stanowi:

„ Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców. ”

Na podstawie art. 25 ust 7 zostało wydane rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy. (Dz. U. z 2000r. Nr 61, poz. 710). Rozporządzenie to w paragrafie 3 stanowi:

„ § 3. Radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

- 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców,*
- 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,*
- 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców ”*

Jak wynika zatem z przytoczonych przepisów, wysokość diet radnych zależna jest nie tylko, jak stanowi to uchwała, od pełnionych przez nich funkcji, ale również od ilości mieszkańców zamieszkujących gminę. Gmina Ciepielów nie jest Gminą liczącą powyżej 100 tys. mieszkańców. Zatem nie można ustanowić diet radnych na poziomie maksymalnych diet przewidzianych dla takich gmin. Tak więc ustalone uchwałą miesięczne diety radnych przekraczają dopuszczalny poziom, przewidziany wskazanymi wyżej regulacjami. Jedynie dieta przewidziana dla radnych, nie pełniących żadnych funkcji, mieści się w dopuszczalnych normach. Jednakże biorąc pod uwagę fakt, że zgodnie z art. 25 ust. 8 :

„Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.”

również i ten zapis winien być uchylony, aby Rada podejmując prawidłową uchwałę w zakresie ustalania wysokości diet nie była związana zapisami przyjętymi z naruszeniem przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, że uchwała Rady Gminy w Ciepielowie z dnia 1 grudnia 2014 roku ustalająca wysokość diet radnych jest niezgodna z prawem, a związku z tym winna być wyeliminowana z obrotu prawnego

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
WARSZAWA


Jacek Kozłowski