



WOJEWODA MAZOWIECKI
Nr LEX.I.4131.190.2014.GH

Warszawa, 10 grudnia 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r., poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 2 uchwały Nr LII/419/2014 Rady Gminy Prażmów z dnia 6 listopada 2014 r. w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z boiska sportowego piłkarskiego przy Szkole Podstawowej w Uwielinach.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 6 listopada 2014 r. Rada Gminy Prażmów podjęła uchwałę Nr LII/419/2014, w której ustaliła regulaminu korzystania z boiska sportowego piłkarskiego przy Szkole Podstawowej w Uwielinach.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały stanowi art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gminy mają prawo wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Z przepisu powyższego wynika dla organów gminy upoważnienie, mające charakter klauzuli generalnej, do wydawania przez te organy przepisów gminnych, bez upoważnienia zawartego w konkretnej ustawie prawnomaterialnej regulującej określoną dziedzinę życia. Nie oznacza to jednak niczym nieskrępowanej swobody rady w tworzeniu lokalnych aktów normatywnych w takich sytuacjach. Stanowienie przez radę gminy prawa powszechnie obowiązującego na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej zawartej w art. 40 ust. 2 wskazanej wyżej ustawy jest możliwe tylko w ramach przyznanych gminie kompetencji, związanych z realizacją nałożonych na nią zadań. Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się (vide: wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 27 stycznia 2010 r., II SA/Go 974/09). W orzecznictwie oraz doktrynie przyjmowane jest jednolicie, że pojęcie "zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej" należy rozumieć jako ogólne wytyczne, reguły, bez konkretyzacji uprawnień czy obowiązków (vide: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 31 stycznia 2008 r. sygn. akt II SA/Wr 554/07, OWSS 2008/3/69).

W zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej nie mieści się natomiast uprawnienie dla rady gminy do kierowania dyspozycji wobec osób trzecich.

Taka właśnie dyspozycja została zawarta w § 1 ust. 2 kwestionowanej uchwały. Przepis ten zobowiązuje bowiem Dyrektora Szkoły Podstawowej w Uwielinach do powszechnego udostępniania nieodpłatnie obiektu (boiska sportowego przy Szkole Podstawowej w Uwielinach), również poza godzinami pracy szkoły.

Ponadto zwrócić należy uwagę, że zgodnie z ustalonym w załączniku do kwestionowanej uchwały Regulaminem korzystania z obiektu, o godzinach pracy obiektu decyduje administrator tego obiektu - respektując ustalenia dokonane przez Radę, wskazane w § 3 tego Regulaminu. Rada upoważniła jednocześnie administratora do dokonywania zmian harmonogramu zajęć, poza przedziałem godzinowym przez siebie ustalonym.

W tej sytuacji Rada nie tylko przekroczyła zakres upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego, ale także dokonując ustaleń zawartych w kwestionowanym § 1 ust. 2 uchwały – spowodowała wewnętrzną sprzeczność pomiędzy ustaleniami zawartymi w § 1 ust. 2 uchwały, a § 3 załącznika Nr 1 do tejże uchwały, stanowiącego Regulamin boiska sportowego piłkarskiego przy Szkole Podstawowej w Uwielinach.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z mocy prawa, w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski

