



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.183.2014.MS1

Warszawa, 4 grudnia 2014 r.

**Rada Gminy Dąbrówka
ul. Kościuszki 14
05 - 252 Dąbrówka**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318, z 2014 r. poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/308/2014 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego „Centrum”, „Kuligów” i „Północ” gm. Dąbrówka, objętych NATURĄ 2000.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 listopada 2014 r. Rada Gminy Dąbrówka podjęła uchwałę Nr XL/308/2014 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego „Centrum”, „Kuligów” i „Północ” gm. Dąbrówka, objętych NATURĄ 2000.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 1 i 2, w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

Podejmując przedmiotową uchwałę doszło do naruszenia art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p., z którego wynika, że integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego. Przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego

procesu planistycznego oraz wyznaczenie – w załączniku graficznym – granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Podkreślić należy, iż nieodzownym elementem uchwały uruchamiającej postępowanie w tym przedmiocie jest jednoznaczne wskazanie terenu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura.

Do niniejszej uchwały dołączono kopię mapy w skali 1:60 000, która została opisana jako załącznik do przedmiotowej uchwały. Z dokonanej przez organ nadzoru analizy podjętej uchwały wynika, że część tekstowa uchwały **nie zawiera jednoznacznego opisu granic przyszłego planu**, określając, iż plan sporządzany będzie w „granicach administracyjnych części obrębów” (*quod vide* § 1 uchwały). Z kolei § 2 uchwały, odwołuje się do załącznika graficznego na którym zaznaczono grubą linią orientacyjny przebieg „granic obszarów objętych zmianą miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego”. Stosownie do przepisu art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p., załącznik graficzny do uchwały inicjującej proces planowania przestrzennego winien przedstawiać granice obszaru objętego projektem planu miejscowego (opcjonalnie: projektem zmiany planu), natomiast granice obszaru objętego planem (zmianą planu) ustalone są w uchwale w sprawie uchwalenia planu (zmiany planu).

Organ nadzoru stwierdza, że uchwała zawiera sprzeczne ustalenia dotyczące określenia celu, w jakim została podjęta. Z podstawy prawnej, tytułu uchwały oraz z jej treści wynika, że została podjęta w celu zainicjowania procedury sporządzenia zmiany wymienionych w § 1 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Dąbrówka. Natomiast z treści uzasadnienia do ww. uchwały wynika, że przedmiotem procedury planistycznej nie będzie zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, lecz **nowy plan miejscowy**, w szczególności z przytoczonego poniżej stwierdzenia: „(...) w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Przeprowadzona analiza aktualności obowiązujących planów miejscowych „CENTRUM”, „KULIGÓW” i „PÓŁNOC” wykazała między innymi, że w analizowanych planach miejscowych nie ustalono wymagań wynikających z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych. Nie ustalono również granic i sposobów zagospodarowania terenów i obiektów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi oraz podlegających ochronie na podstawie przepisów z zakresu ochrony przyrody. Ponadto w obowiązujących planach miejscowych nie uwzględniono obecnie obowiązujących przepisów z zakresu ochrony środowiska, w szczególności obszarów NATURA 2000, Ostoja Nadbużańska, Dolina Dolnego Bugu, oraz obszarów zagrożonych powodzią (...)”.

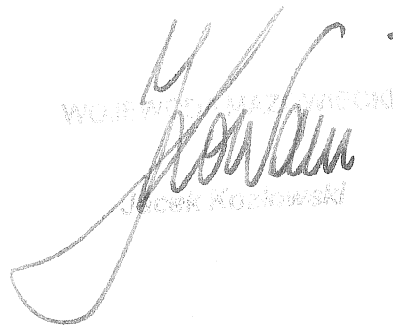
W związku z powyższym, jeżeli intencją Rady Gminy Dąbrówka jest dokonanie zmian w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego w wyniku, którego część zapisów planu zmienianego, w dalszym ciągu będzie obowiązywać, to istotnie będzie to zmiana planu miejscowego. Z kolei, jeżeli zamierzeniem Rady, zgodnie z załączonym uzasadnieniem do ww. uchwały jest uchwalenie nowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego to błędny jest tytuł przedmiotowej uchwały, przywołany w podstawie prawnej art. 27 ustawy o p.z.p. oraz treść § 1 i § 2 odwołująca się do sformułowania „*zmiana*”.

Wprawdzie uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego nie musi spełniać cech formalnych, które są wymagane od miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, którego część graficzna winna być sporządzona zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 16 ust. 1 ustawy o p.z.p.. Jednakże zarówno w doktrynie (Komentarz do art. 14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w: T. Bąkowski, Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Komentarz. Zakamycze, 2004), jak i orzecznictwie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 25 września 2008 r. Sygn. akt II SA/Bk 443/18) istnieje dostatecznie uzasadniony pogląd w myśl, którego **załącznik graficzny przystąpienia**

do sporządzenia planu musi wypełniać swą funkcję, a polega ona na tym, by na jego podstawie możliwe było w sposób jednoznaczny wskazanie granic obszaru nim objętego. Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Dąbrówka naruszyła wskazane powyżej przepisy.

Z powyższych względów organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr XL/308/2014 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego „Centrum”, „Kuligów” i „Północ” gm. Dąbrówka, objętych NATURĄ 2000, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Województwo Mazowieckie

Jacek Kozłowski