



Warszawa, dnia 11 listopada 2014 r.

LEX-I. 4131. 162 .2014.MZ

Rada Gminy Jaktorów
ul. Warszawska 33
96-313 Jaktorów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318 i 2014 r. poz. 379 i poz.1027)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXIII/341/2014 Rady Gminy Jaktorów z dnia 22 października 2014 r., w sprawie *ustalenia kierunków działania Wójta*

Uzasadnienie

Rada Gminy powyższą uchwałą ustaliła zakaz budowy na terenie gminy Jaktorów spalarni odpadów oraz budowy elektrowni wiatrowych (wiatraków) i zobowiązała Wójta Gminy Jaktorów do bezwzględnie przestrzegania ustalonego zakazu i „do podjęcia wszelkich działań w celu wyeliminowania możliwości realizacji inwestycji” budowy spalarni odpadów oraz budowy wiatraków.

Jako podstawę prawną Rada Gminy powołała art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia. W ocenie organu nadzoru, wskazany w ramach podstawy prawnej przepis, nie daje Radzie Gminy Jaktorów upoważnienia, do ustalenia zakazu budowy spalarni odpadów oraz budowy elektrowni wiatrowych (wiatraków) na terenie Gminy.

Uprawnienia organów gminy w zakresie kształtowania polityki przestrzennej i przeznaczenia terenów reguluje m.in. ustawa z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

Ustawa o p. z. p., zgodnie z dyspozycją art. 1 ust. 1, określa m.in. zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej oraz zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczenia terenów na określone cele oraz ustalenia zasad ich zagospodarowania i zabudowy, przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań. Z kolei tryb uchwalenia planu, określony w art. 17 ustawy o p. z. p. odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych, określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów w procesie planowania (poprzez składanie wniosków i uwag) pośrednio do kontroli legalności przyjmowanych rozwiązań w granicach uzyskiwanych opinii i uzgodnień.

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający upoważnienia do wydania aktu prawa (uchwały), musi być interpretowany ściśle, przy użyciu wykładni gramatycznej i nie można domniemywać uprawnień rady do rozszerzenia zakresu przyznanego radzie upoważnienia. Podejmując uchwałę należałoby wskazać konkretny zapis rangi ustawowej, z którego wynikałaby kompetencja Rady do działania w zakresie objętym uchwałą. W przypadku braku wskazania takiego przepisu należy uznać, że uchwała została podjęta bez ważnej podstawy prawnej.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, np.: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2013 r. (sygn. akt: II SA/Łd 627/13), uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym wyroku *„winna mieć jednak charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna - będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy - upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególny, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego”*. Zatem wskazany wyżej przepis nie może być podstawą do określenia przez radę gminy postanowień, co do których właściwa byłaby inna regulacja ustawowa, a które jednocześnie mogą kształtować sytuację prawną osób trzecich np.: inwestorów planujących inwestycje budowy spalarni odpadów oraz budowy elektrowni.


Mając na uwadze powyższe, określenie zakazów budowy spalarni odpadów i budowy elektrowni wiatrowych (wiatraków) powinno nastąpić w ramach planu zagospodarowania przestrzennego, a nie w sposób pozaustawowy czyli bez żadnych reguł. Konieczne jest zatem

wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały podjętej bez stosownego upoważnienia ustawowego i naruszającej przepisy art. 1 ust. 1 w zw. z art. 14 ust. 1 i 15 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

2 powracaniem



WOJEWODA MAZOWIECKI
WZ
Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki