



Warszawa, dnia 12 listopada 2014 r.

## WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-S.4131.15.2014.HL

**Rada Powiatu  
Węgrowskiego**  
ul. Przemysłowa 5  
07 – 100 Węgrów

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 oraz poz. 645)

#### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr XXXVII/323/2014 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 9 października 2014 r. *w sprawie określenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za posiłki w stołówce Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Węgrowie oraz Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Jaworku.*

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 9 października 2014 r. Rada Powiatu Węgrowskiego podjęła uchwałę *w sprawie określenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za posiłki w stołówce Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Węgrowie oraz Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Jaworku.*

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu dnia 16 października 2014 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepis art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz § 63 ust. 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz.U.2011.109.631), dalej „rozporządzenie o opłatach”.

Przepis art. 12 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym nie ma żadnego znaczenia dla oceny zgodności uchwały z prawem. Stanowi on bowiem o wyłącznej właściwości rady powiatu do podejmowania uchwał w innych sprawach, niż wymienione w pkt 1-10,

zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Natomiast przepis § 63 ust. 8 rozporządzenia o opłatach pozwala organowi prowadzącemu placówkę na zwolnienie rodziców z całości lub części opłat, o których mowa w ust. 1-3, czyli za posiłki oraz zakwaterowanie, w przypadku szczególnie trudnej sytuacji materialnej rodziny, w szczególności, gdy dochód na osobę w rodzinie nie jest większy niż kwota, o której mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.) a także w szczególnie uzasadnionych przypadkach losowych.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu postanowiła, że: Rodzice lub opiekunowie dzieci i młodzieży przebywającej w placówkach mogą być całkowicie lub częściowo zwolnieni z opłat za posiłki w stołówce (§ 1). Regulacja ta nie znajduje żadnej podstawy prawnej albowiem już sam przepis § 63 ust. 1 rozporządzenia o opłatach stanowi, że organ prowadzący placówkę może zwolnić rodziców z całości lub części opłat za posiłki. Przepis § 1 uchwały stanowi o tym o czym rozstrzygnął już przepis rozporządzenia o opłatach.

Regulacją zawartą w § 2 uchwały Rada Powiatu dopuściła odstępianie z urzędu od ustalenia odpłatności za posiłki, określając jednocześnie sytuacje, w których odstępianie takie jest dopuszczalne. Regulacja taka też nie znajduje żadnego umocowania w przepisie § 63 ust. 8 rozporządzenia o opłatach, dopuszczającym tylko zwolnienie z całości lub części opłat a nie z odstępiania od ustalenia tych opłat. Brak jest także podstawy do takiego rozwiązania w innym obowiązującym przepisie.

Przepisami § 6 - § 9 uchwały ustalono tryb postępowania w sprawie określenia stopnia zwolnienia z odpłatności za posiłki oraz okresu tego zwolnienia. Zdaniem organu nadzoru wskazane w podstawie prawnej przepisy ani inne obowiązujące przepisy także nie dają Radzie kompetencji do określania trybu (procedury) ustalania wymiaru wysokości opłat i okresu zwolnienia.

Podobnie bez jakiegokolwiek podstawy prawnej dokonano regulacji zawartych w § 10 - §11 uchwały. Przepisami tymi wskazano dyrektorów jednostek do rozstrzygnięcia w sprawie odstępiania od ustalenia opłaty, całkowitego lub częściowego zwolnienia z tej opłaty (§ 10) oraz szczegółowego wyliczenia opłaty (§ 11) w sytuacji, kiedy przepis § 8 rozporządzenia o opłatach wprost stanowi, iż to organ prowadzący placówkę może zwolnić rodziców z całości lub części opłat z tytułu za posiłki.

Przyjęcie w przedmiotowej uchwale regulacji bez podstawy prawnej z pewnością stanowi istotne naruszenia prawa. Organy samorządu jako organy władzy publicznej zobowiązane są przez artykuł 7 Konstytucji RP do działania tylko w granicach i na podstawie prawa. Dodatkowo należy zauważyć, że uchwała określająca warunki całkowitego (§ 3) i częściowego zwolnienia z odpłatności za posiłki ma charakter prawa miejscowego. Z uwagi

na brak legalnej definicji prawa miejscowego należy pomocniczo stosować kryteria wynikające z orzecznictwa sądów administracyjnych. Do cech aktów prawa miejscowego zalicza się:

- 1) adresat norm prawnych zawartych w takich aktach, pozostaje poza strukturą administracji a norma ta obowiązuje dla wszystkich, którzy znajdują się w przewidzianej przez nie sytuacji;
- 2) terytorialny zasięg aktu prawa miejscowego;
- 3) normatywny charakter wyznaczający adresatom pewien sposób zachowania się: mogą to być nakazy, zakazy lub uprawnienia;
- 4) generalny i abstrakcyjny charakter norm prawnych zawartych w takich aktach;
- 5) powtarzalność.

Zgodnie, zaś z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95, z późn. zm.) akty prawa miejscowego stanowane przez organ powiatu podlegają ogłoszeniu w dzienniku urzędowym art. 13 pkt 2) i wchodzi do zasady w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (art. 4 ust. 1).

Jeżeli zatem uwzględni się wykazane wyżej naruszenia prawa, to koniecznym było stwierdzenie nieważności całego aktu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
Krzysztof Kozłowski