



Warszawa, 16 października 2014 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.139.2014.JF

**Rada Miejska w Żelechowie**  
**ul. Piłsudskiego 47**  
**08 – 430 Żelechów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318, z 2014 r. poz. 379 i 1072)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LI/367/14 Rady Miejskiej w Żelechowie z dnia 30 września 2014 r. „w sprawie „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Żelechów””, w części dotyczącej ustaleń:

- tekstu Studium, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. uchwały, Dział III pn. „Część II-Kierunki zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Żelechów”, Rozdział 2. pn. „Kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny wyłączone spod zabudowy”, pkt 11, str. 72 wers 8, w zakresie sformułowania: „(...) stały (...)”;
- tekstu Studium, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. uchwały, Dział III pn. „Część II-Kierunki zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Żelechów”, Rozdział 5. pn. „Kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej”, Podrozdział 5.3. pn. „Zaopatrzenie w gaz.”, str. 82 – 83, w brzmieniu: „Warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe określa:
  - dla gazociągów wybudowanych w dniu 12 grudnia 2001 r. oraz po tym terminie – Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 30 lipca 2001 r. (Dz. Nr 97, poz. 1055),
  - dla gazociągów wybudowanych przed 12 grudnia 2001 r. – Rozporządzenie Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 14 listopada 1995r. (Dz. U. Nr 139, poz. 686)”.

### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Żelechowie na sesji w dniu 30 września 2014 r. podjęła uchwałę Nr LI/367/14 „w sprawie „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Żelechów””.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

Ustawa o p.z.p., zgodnie z dyspozycją art. 1 ust. 1, określa m.in. zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej oraz zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczenia terenów na określone cele oraz ustalenia zasad ich zagospodarowania i zabudowy, przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.

Stosownie do ustaleń art. 3 ust. 1 ustawy o p.z.p., kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy. Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na uwadze dyspozycję art. 12 ust. 2 ustawy o p.z.p., kontrola organu nadzoru w tym przedmiocie nie dotyczy celowości czy słuszności dokonywanych w studium rozstrzygnięć, lecz ogranicza się jedynie do badania zgodności z prawem podejmowanych uchwał, a zwłaszcza przestrzegania zasad planowania przestrzennego oraz, określonej ustawą, procedury planistycznej.

Stosownie do przepisów ustawy o p.z.p., zakres ustaleń studium określony został w art. 10 ust. 1, ust. 2 i ust. 2a ustawy, a wymogi dotyczące stosowania standardów przy zapisywaniu ustaleń części tekstowej projektu studium, określa § 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie zakresu projektu studium”, a wymogi dotyczące stosowania oznaczeń, nazewnictwa i standardów przy sporządzaniu rysunku projektu studium, określa § 7 ww. rozporządzenia. Natomiast tryb sporządzania studium określa art. 11 ustawy o p.z.p.

Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, która związana jest z jego sporządzeniem, a więc jego zawartością (część tekstowa, graficzna) i zawartych w nim ustaleń. Ustalenia studium powinny dotyczyć problematyki określonej szczegółowo w art. 10 ustawy o p.z.p., przy uwzględnieniu wartości, o których mowa w art. 1 ust. 2 ww. ustawy.

Stosownie do art. 1 ust. 2 pkt 5 ustawy o p.z.p., w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza m.in.: wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia. Konkretyzację ww. przepisu odnaleźć możemy m.in. na gruncie art. 10 ust. 2 pkt 2 ustawy o p.z.p. Stosownie do dyspozycji art. 10 ust. 2 pkt 2 ustawy o p.z.p., w studium określa się bowiem kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny wyłączone spod zabudowy. Ponadto, zgodnie z § 6 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium, ustalenia dotyczące kierunków i wskaźników dotyczących zagospodarowania oraz użytkowania terenów powinny w szczególności m.in. wskazywać tereny do wyłączenia spod zabudowy.

Zgodnie z ustaleniami tekstu studium, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. uchwały, Dział III pn. „Część II-Kierunki zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Żelechów”, Rozdział 2. pn. „Kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny wyłączone spod zabudowy”, pkt 11, str. 72 „Obszary napowietrznych linii elektroenergetycznych WN 110 kV i NN 400 kV wraz z ich odpowiednimi pasami technologicznymi – częściowy zakaz zabudowy dla obiektów przeznaczonych na stały pobyt ludzi zgodnie z przepisami odrębnymi”.

Z przytoczonych powyżej ustaleń tekstu studium, Dział III, Rozdział 2., pkt 11, str. 72, wynika, że w ww. obszarach wykluczona została lokalizacja pomieszczeń przeznaczonych tylko na stały pobyt ludzi, przy czym w studium wyznacza się m.in. tereny pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, wielorodzinną, czy usługową. Natomiast, zgodnie z wymogiem § 314

rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690 z późn. zm.), „*Budynek z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi nie może być wzniesiony na obszarach stref, w których występuje przekroczenie dopuszczalnego poziomu oddziaływania pola elektromagnetycznego, określonego w przepisach odrębnych dotyczących ochrony przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych*”. Podkreślić przy tym należy, iż zgodnie z § 4 ww. rozporządzenia, pomieszczenia przeznaczone na pobyt ludzi są pomieszczeniami przeznaczonymi zarówno na stały, jak i na czasowy pobyt ludzi.

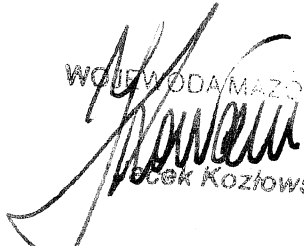
Organ nadzoru zwraca również uwagę na fakt, iż w ramach ustaleń tekstu Studium, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. uchwały, Dział III pn. „*Część II-Kierunki zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Żelechów*”, Rozdział 5. pn. „*Kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej*”, Podrozdział 5.3. pn. „*Zaopatrzenie w gaz*”, str. 82 – 83, Rada Miejska w Żelechowie, wskazała nieobowiązujące w dacie podjęcia uchwały warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe, bowiem rozporządzenie Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 14 listopada 1995 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe (Dz. U. Nr 139, poz. 686) uchylone zostało z dniem 12 grudnia 2001 r., tj. z dniem wejścia w życie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 30 lipca 2001 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe (Dz. U. Nr 97, poz. 1055), które z kolei utraciło moc z dniem wejścia w życie, obowiązującego w dacie podjęcia uchwały, rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie (Dz. U. z 2013 r. poz. 640).

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr LI/367/14 Rady Miejskiej w Żelechowie z dnia 30 września 2014 r. „*w sprawie „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Żelechów”*”, w części dotyczącej ustaleń:

- tekstu Studium, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. uchwały, Dział III pn. „*Część II-Kierunki zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Żelechów*”, Rozdział 2. pn. „*Kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny wyłączone spod zabudowy*”, pkt 11, str. 72 wers 8, w zakresie sformułowania: „*(...) stały (...)*”;
- tekstu Studium, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. uchwały, Dział III pn. „*Część II-Kierunki zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Żelechów*”, Rozdział 5. pn. „*Kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej*”, Podrozdział 5.3. pn. „*Zaopatrzenie w gaz.*”, str. 82 – 83, w brzmieniu: „*Warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe określa:*
  - *dla gazociągów wybudowanych w dniu 12 grudnia 2001 r. oraz po tym terminie – Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 30 lipca 2001 r. (Dz. Nr 97, poz. 1055),*
  - *dla gazociągów wybudowanych przed 12 grudnia 2001 r. – Rozporządzenie Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 14 listopada 1995r. (Dz. U. Nr 139, poz. 686)*”;

co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania w tym zakresie, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI  
  
Marek Kozłowski