



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 4 października 2014r.

LEX-P.4131.30.2014.MRM

**Rada Gminy w Łącku**  
**ul. Gostynińska 2**  
**09-520 Łąck**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r. poz. 594, zm. Dz.U. z 2013r. poz. 645, 1318, z 2014r. poz. 379 i 1072)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr XXV/283/2014 Rady Gminy w Łącku z dnia 1 września 2014r. w sprawie wsparcia działań Wójta Gminy Łąck umożliwiających funkcjonowanie Stada Ogierów w Łącku spółka z o.o. jako spółki strategicznej Skarbu Państwa.

### **Uzasadnienie**

W §1 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy postanowiła o tym, iż „*upoważnia Wójta Gminy Łąck do działań zmierzających do utrzymania własności nieruchomości zabudowanej i niezabudowanej stanowiącej własność Stada Ogierów w Łącku spółka z o.o. jako strategicznej spółki Skarbu Państwa*”.

Jako podstawę prawną Uchwały wskazano przepisy ustawy o samorządzie gminnym, tj.

- art. 6 ust. 1 – „do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów” oraz ust.2 – „ Jeżeli ustawy nie stanowią inaczej, rozstrzyganie w sprawach, o których mowa w ust.1, należy do gminy”,
- art. 18 ust.1 – „ do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”.

W ocenie organu nadzoru art. 6 ustawy o samorządzie gminnym, nawet dookreślony przez art. 7 tej ustawy, precyzujący zadania należące do gminy, nie stanowi wystarczającej podstawy kompetencyjnej do podejmowania uchwał. Podobnie, jak art. 18 ust.1 u.s.g., który określa jedynie ogólną właściwość przedmiotową rady gminy. Uprawnienie do podjęcia uchwały powinno wynikać dodatkowo z przepisów szczególnych, natomiast w przedmiotowej sprawie nie istnieje żadna norma szczególna pozwalająca radzie gminy upoważniać wójta do podjęcia działań, których celem ma być utrzymanie przez spółkę Skarbu Państwa własności nieruchomości.

Wprawdzie rada gminy może, na podstawie art. 18 ust.1 podjąć działania np. o charakterze intencyjnym, programowym, jednakże uchwałe objętej niniejszym rozstrzygnięciem, takiego charakteru przypisać nie można. W treści uchwały zawarte zostało bowiem konkretne rozstrzygnięcie (upoważnienie do podjęcia konkretnych działań na rzecz konkretnego podmiotu) a nie tylko nie mające żadnego znaczenia prawnego wyrażenie intencji czy opinii.

Mimo tego, iż uchwała RG w Łącku ma charakter wewnętrzny, obowiązujący jedynie podmiot, do którego jest skierowana, wywołuje ona jednak określone skutki prawne, kreuje uprawnienia, otwierając organowi wykonawczemu drogę do podejmowania działań wskazanych w §1 uchwały.

Organ nadzoru wskazuje ponadto, iż zgodnie ze ww przepisami ustawy o samorządzie gminnym – do zakresu działania gminy należą te sprawy, które nie zostały zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. W niniejszej sprawie, wykonywanie prawa własności w stosunku do mienia Spółki powierzone zostało mocą art. 5 ust.1 ustawy z dnia 19 października 1991r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa – Agencji Nieruchomości Rolnych.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru uznał, że Uchwała Nr XXV/283/2014 Rady Gminy w Łącku z dnia 1 września 2014r. w sprawie wsparcia działań Wójta Gminy Łąck umożliwiających funkcjonowanie Stada Ogierów w Łącku spółka z o.o. jako spółki strategicznej Skarbu Państwa narusza w sposób istotny przepisy prawa, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy

prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

  
WOJEWODA MAZOWIECKI  
Jacek Kozłowski