



WOJEWODA MAZOWIECKI
Nr LEX-I.4131.127.2014.AJS

Warszawa, 7 października 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645, 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

uchwał Rady Gminy Dębe Wielkie z dnia 4 września 2014 r.

- Nr ZO.XLVIII.0007.367.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Wschód w zakresie § 19 ust. 1 zdanie drugie, ust. 2 zdanie drugie i ust. 3 Załącznika Nr 1 do tej uchwały,
- Nr ZO.XLVIII.0007.368.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Centrum w zakresie § 19 ust. 1 zdanie drugie, ust. 2 zdanie drugie i ust. 3 Załącznika Nr 1 do tej uchwały,
- Nr ZO.XLVIII.0007.369.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Południe w zakresie § 19 ust. 1 zdanie drugie, ust. 2 zdanie drugie i ust. 3 Załącznika Nr 1 do tej uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dębe Wielkie w dniu 4 września 2014 r. podjęła uchwały Nr ZO.XLVIII.0007.367.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Wschód, Nr ZO.XLVIII.0007.368.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Centrum i Nr ZO.XLVIII.0007.369.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Południe.

Podstawę prawną do wydania uchwał stanowił art. 18 ust. 2 pkt 7, art. 35 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki.

Zgodnie z art. 35 ustawy o samorządzie gminnym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności: nazwę i obszar jednostki pomocniczej, zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej, organizację i zadania organów jednostki pomocniczej, zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji oraz zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej. Płynące z przepisu art. 35 ust. 3 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym uprawnienie rady gminy do określenia zasad i trybu wyborów organów jednostki pomocniczej nie ma charakteru nieograniczonego. O tym jak daleko sięgają kompetencje rady gminy w tym przedmiocie, decyduje przede wszystkim zakres uregulowania art. 36 ustawy o samorządzie gminnym. Art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym ustala podstawowe zasady prawa wyborczego dotyczące sołtysa i rady sołectwiej, a więc organów sołectwa jako jednostki pomocniczej gminy. Przepis ten przewiduje, że sołtys oraz członkowie rady sołectwiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Przepis ten jest bezwzględnie wiążący dla rady gminy podczas tworzenia i uchwalania statutu jednostki pomocniczej, wytyczając w ten sposób radzie gminy dopuszczalne granice regulacji statutem sołectwa.

Tymczasem Rada Gminy Dębe Wielkie w § 19 załączników Nr 1 do uchwał odpowiednio Nr ZO.XLVIII.0007.367.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Wschód, Nr ZO.XLVIII.0007.368.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Centrum i Nr ZO.XLVIII.0007.369.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Południe przyjęła, że:

„§19.1. Sołtysem zostaje wybrany kandydat, który uzyskał największą liczbę ważnie oddanych głosów. W sytuacji gdy dwóch lub więcej kandydatów otrzyma tę samą liczbę głosów, przeprowadza się losowanie z ograniczeniem do tychże kandydatów.

2. Członkami Rady Sołectwiej zostają wybrani kandydaci którzy uzyskają kolejno największą liczbę ważnie oddanych głosów. W przypadku gdy dwóch lub więcej kandydatów otrzyma tę samą liczbę głosów a przekroczony zostanie limit składu Rady Sołectwiej, przeprowadza się losowanie z ograniczeniem do tychże kandydatów.

3. Sposób i technikę losowania ustala komisja skrutacyjna.”.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt przedmiotowej sprawy, należy stwierdzić, że Rada Gminy Dębe Wielkie nie była uprawniona do wprowadzenia losowania w miejsce głosowania tajnego i bezpośredniego. Nadmienić wypada, że przepisy art. 122 ust. 3 i 4 oraz art. 123 ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190, z późn. zm.), art. 4 ust. 3, 9 i 10

ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta (Dz.U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1191) oraz art. 443 § 2 i 3, art. 444 § 2 i art. 473 § 3, 7 i 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.) przewidują w określonych sytuacjach zastosowanie losowania przy wyborze wójta i radnych. Niemniej jednak przepisy dotyczące losowania nie mają zastosowania do wyborów sołtysa oraz członków rady sołectkiej - ustawa o samorządzie gminnym nie zawiera w tym zakresie odwołania do odmiennych niż wybór zasad prawa wyborczego.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności uchwał Rady Gminy Dębe Wielkie z dnia 4 września 2014 r. Nr ZO.XLVIII.0007.367.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Wschód w zakresie § 19 ust. 1 zdanie drugie, ust. 2 zdanie drugie i ust. 3 Załącznika Nr 1 do tej uchwały, Nr ZO.XLVIII.0007.368.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Centrum w zakresie § 19 ust. 1 zdanie drugie, ust. 2 zdanie drugie i ust. 3 Załącznika Nr 1 do tej uchwały oraz Nr ZO.XLVIII.0007.369.2014 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Dębe Wielkie Południe w zakresie § 19 ust. 1 zdanie drugie, ust. 2 zdanie drugie i ust. 3 Załącznika Nr 1 do tej uchwały, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

Organ nadzoru wskazuje ponadto na:

- naruszenie § 57 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. Nr 100, poz. 908) poprzez niewłaściwe zastosowanie znaków interpunkcyjnych w § 3 ust. 3 Załączników Nr 1 do uchwał Nr ZO.XLVIII.0007.367.2014, Nr ZO.XLVIII.0007.368.2014 i Nr ZO.XLVIII.0007.369.2014;
- bezprzedmiotowość odwołania w § 9 ust. 3 Załączników Nr 1 do uchwał Nr ZO.XLVIII.0007.367.2014, Nr ZO.XLVIII.0007.368.2014 i Nr ZO.XLVIII.0007.369.2014 do nieistniejących pkt 1 w § 16 tychże załączników (§ 16 dzieli się na ustępy).

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski

