



WOJEWODA MAZOWIECKI  
Nr LEX-R.4131.29.2014.MN

Warszawa, 22 lipca 2014 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 594, poz.645 , poz.1318, z 2014 r. poz.379)

**stwierdzam nieważność:**

§ 18 i 19 Załącznika do Uchwały Rady Gminy w Belsku Dużym z dnia 18 czerwca 2014 roku Nr XLIV/270/2014 w sprawie nadania statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Belsku Dużym.

## Uzasadnienie

Rada Gminy w Belsku Dużym dnia 18 czerwca 2014 roku podjęła uchwałę w sprawie nadania statutu Gminnej Bibliotece Publicznej w Belsku Dużym. Podejmując powyższą uchwałę Rada Gminy jako podstawę swojego działania wskazała, przede wszystkim, przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz art.11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2012 roku poz. 642 z późn. zm.) i art. 13 ust.1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2012 roku poz.406 z późn. zm.).

Zapis § 18 Załącznika do Uchwały stanowiącego Statut Gminnej Biblioteki Publicznej Gminy w Belsku Dużym stanowi, że:

*„Kierownik przedstawia Wójtowi roczne sprawozdanie z wykonania planu finansowego”*

Powyższy zapis został przyjęty bez podstawy prawnej. Zgodnie z art. 14 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej instytucja kultury, jaką jest biblioteka, podlega wpisaniu do właściwego rejestru i uzyskuje osobowość prawną.

Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 5 grudnia 2001 roku w sprawie SA/Sz 733/01:

*„Instytucja kultury jako osoba prawna jest odrębnym w stosunku do gminy podmiotem prawa, z własnym majątkiem, środkami trwałymi, przychodami oraz kosztami, samodzielnie gospodarującą w ramach posiadanych środków”.*

Zasady gospodarowania środkami finansowymi biblioteki określa Rozdział 3 ustawy o prowadzeniu i organizowaniu działalności kulturalnej. Jednocześnie żaden z zapisów ustawy nie przyznaje organowi wykonawczemu Gminy kompetencji do nadzorowania działań dyrektora biblioteki. Brak też podstawy prawnej do wprowadzania do statutu biblioteki zapisów, na mocy których organ wykonawczy może nadzorować działalność samodzielnego, posiadającego osobowość prawną podmiotu. W rozstrzygnięciu nadzorczym PN.II.A.Ch.0911-138/06 z dnia 9 sierpnia 2006 roku Wojewoda Podlaski stwierdził:

*„Wójt wykonuje względem kierownika gminnego ośrodka kultury funkcję pracodawcy, nie posiada natomiast uprawnień do sprawowania nadzoru administracyjno-finansowego nad działalnością takiego ośrodka”.*

Podobnie stwierdził Wojewoda Zachodniopomorski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 3 sierpnia 2012 roku numer NK.4.4131.264.2012.K :

*„Z brzmienia przepisów, w szczególności art.14 ust.1 i 2 art. 27 ust.1 oraz art.28 ust.1 ustawy z 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej- wynika, że instytucja kultury jest odrębną od gminy jednostką organizacyjną i finansową, wyposażoną w osobowość prawną i prowadzącą samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków”.*

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że zapis § 18 Załącznika do Uchwały Rady Gminy Belsk Duży stanowiącego statut biblioteki jest niezgodny z obowiązującym prawem.

Z przytoczonych wyżej względów również niezgodny z prawem jest zapis § 19 załącznika do uchwały, stanowiący o kompetencjach nadzorczych wójta gminy nad działalnością finansową biblioteki oraz o takich uprawnieniach organizatora.

W związku z tym, że zapisy § 18 i 19 Załącznika do uchwały są sprzeczne z porządkiem prawnym, winny być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*

