



WOJEWODA MAZOWIECKI
NR LEX-S.4131.8.2014.HL

Warszawa, 30 czerwca 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XLIV/357/2014 Rady Miejskiej w Łochowie z dnia 30 maja 2014 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Przyznawania Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich „Za zasługi dla Ziemi Łochowskiej”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Łochowie w dniu 30 maja 2014 r. podjęła uchwałę w *sprawie ustalenia Regulaminu Przyznawania Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich „Za zasługi dla Ziemi Łochowskiej”*.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 05 czerwca 2014 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 15 ustawy o samorządzie gminnym (wydaje się, że powinno być art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18 nie zawiera bowiem ust. 15) oraz art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.)

W paragrafie 1 uchwały ustalono Regulamin Przyznawania Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich „Za zasługi dla Ziemi Łochowskiej”, który stanowi załącznik do tej uchwały.

W tym miejscu należy wskazać, że przed podjęciem przedmiotowej uchwały Rada podjęła uchwałę w sprawie ustanowienia Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich „Za zasługi dla Ziemi Łochowskiej”, w stosunku do której, wydane zostało rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające jej nieważność. Wydanie tego rozstrzygnięcia oznacza usunięcie z obrotu prawnego uchwały ustanawiającej Medal, co czyni uchwałę *ustalającą Regulamin Przyznawania Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich „Za zasługi dla Ziemi Łochowskiej”* całkowicie bezprzedmiotową. Nie może bowiem istnieć stan obowiązywania regulaminu nadawania medalu, który prawnie nie istnieje.

Co prawda rozstrzygnięcie nadzorcze wywołuje skutek prawny w postaci usunięcia aktu z obrotu prawnego dopiero po uzyskaniu cechy ostateczności - wykonalności - (czyli po upływie okresu na wniesienie skargi do sądu administracyjnego lub kiedy wyrok oddalający skargę stanie się prawomocny) ale stwierdzone naruszenie prawa było tak oczywiste, że nieważność uchwały ustanawiającej Medal nie może budzić wątpliwości. Rada Miejska bowiem wbrew obowiązkowi określonemu w art. 6 ust. 1 zdanie drugie ustawy o odznakach i mundurach ustanawiając Medal nie uzyskała zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Trzeba także zauważyć, że stwierdzenie nieważności uchwały ustanawiającej Medal oznacza nieważność tej uchwały od chwili jej podjęcia. Powstaje stan prawny taki jakby uchwała, której nieważność stwierdzono nigdy nie została podjęta. Należy też podnieść uprawnienie i obowiązek organu nadzoru do orzeczenia o nieważności uchwały, ale tylko

w okresie 30 dni od dnia jej otrzymania. Organ nadzoru nie mógł zatem wstrzymać się z rozstrzygnięciem o nieważności uchwały do czasu, kiedy rozstrzygnięcie wydane wobec uchwały w sprawie ustanowienia Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich „Za zasługi dla Ziemi Łochowskiej” wywoła skutek prawny - podlegać będzie wykonaniu.

Ustalenie Regulaminu Przyznawaniu Medalu, którego prawnie nie ustanowiono z pewnością jest istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zobowiązuje organ nadzoru do orzeczenia o nieważności tej uchwały.

Dodatkowo wypada zauważyć, że regulacja zawarta w § 2 ust. 2 Regulaminu dopuszczająca przyznanie Honorowego Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich nie znajduje uzasadnienia, bowiem Regulamin dotyczy Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich „Za zasługi dla Ziemi Łochowskiej” a nie Honorowego Medalu Heleny i Ignacego Jana Paderewskich.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski

