



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX - I.4131. 82 .2014.GH

Warszawa, dnia *26 czerwca* 2014 r.

***Rada Miejska Konstancin-Jeziorna***

***ul. Warszawska 32  
05 – 520 Konstancin – Jeziorna***

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r., poz. 379)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 566/VI/44/2014.Rady Miejskiej Konstancin – Jeziorna z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie przystąpienia do procedury związanej ze zmianą uchwały Nr 244/V/17/ 2008 z 8 września 2008 – Statut Uzdrowiska Konstancin – Jeziorna – z uwagi na brak podstawy prawnej do jej podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna w dniu 21 maja 2014 r. podjęła uchwałę Nr 566/VI/44/2014 w sprawie przystąpienia do procedury związanej ze zmianą uchwały nr 244/V/17/2008 z 8 września 2008 - Statut Uzdrowiska Konstancin – Jeziorna. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 39, 40 ust. 2 oraz 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012r. poz. 651 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o uzdrowiskach. W ocenie organu nadzoru żaden z przywołanych przepisów nie uprawnia rady gminy do inicjowania procedury zmiany statutu uzdrowiska.

Nadto w § 1 uchwały Rada Gminy określiła jednoznacznie kierunek zmiany statutu poprzez przyjęcie, że „*Postanawia przystąpić do prac związanych ze zmianą statutu Uzdrowiska Konstancin Jeziorna (Uchwała Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna nr 244/V/17/2008 z 8 września 2008 z późn. zm), polegających wyłącznie na zmianie*

*następującego punktu statutu Uzdrowiska: W § 2 pkt 1 dodania po słowach „ul. Warszawska (granicami między obrębami ewidencyjnymi 01-24 i 01-25 oraz 03-12 i 02-02) do północno-wschodniego narożnika działki o nr ew. 1 z obrębu ewidencyjnego 03-12, „ następujących słów: „z wyłączeniem części działek nr ewid. 86/1, 87, 88 z obrębu 01-25 oraz części działek nr ewid. 11 i 29 z obrębu 03-12 w zakresie i granicach określonych graficznie w załącznikach nr 1 i 2, będących integralną częścią niniejszej uchwały”. W § 2 uchwały Rada Gminy określiła, że „...należy przygotować stosowną zmianę Operatu Uzdrowiskowego uwzględniającą zmianę granic stref ochrony uzdrowiskowej opisaną w § 1...”. Z kolei w § 3 uchwały Rada, przesądzając o treści decyzji Ministra Zdrowia, przyjęła, że „...należy przygotować projekt statutu Uzdrowiska Konstancin-Jeziorna w formie uwzględniającej zmianę opisaną w § 1 i przedstawienia tego projektu Radzie Miejskiej do uchwalenia.”. Wykonanie uchwały zostało powierzone Burmistrzowi Gminy Konstancin-Jeziorna (§ 4 uchwały).*

Powyższe ustalenia w sposób istotny naruszają przepisy: art. 39, 40 ust. 1 i 2, 41 ust. 1 i 3 oraz 42 ust. 1 i 2 ustawy o uzdrowiskach.

Art. 39 ustawy o uzdrowiskach wskazuje, że gmina, która zamierza wystąpić o nadanie danemu obszarowi statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej, w celu określenia możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na tym obszarze, sporządza operat uzdrowiskowy. Operat uzdrowiskowy jest sporządzany w formie pisemnej, w podziale na część opisową i graficzną, przy czym część opisową operatu uzdrowiskowego sporządza się również w formie elektronicznej. W części opisowej operatu uzdrowiskowego uwzględnia się w szczególności: nazwę gminy, określenie obszaru, który będzie objęty wystąpieniem o nadanie statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej, opis zagospodarowania przestrzennego tego obszaru, z uwzględnieniem powierzchni i granic stref ochrony uzdrowiskowej, dokładnych danych o lokalizacji i stanie infrastruktury technicznej, w tym komunikacyjnej, oraz prowadzonych robotach budowlanych dotyczących tej infrastruktury, a także terenów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy pod lecznictwo uzdrowiskowe oraz działalność rekreacyjno-wypoczynkową i działalność gospodarczą, określenie projektowanych stref ochrony uzdrowiskowej wraz z określeniem koniecznych do zachowania terenów zieleni i terenów biologicznie czynnych, opis właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu na obszarze, który będzie objęty wystąpieniem o nadanie statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej, świadectwa potwierdzające

właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych i właściwości lecznicze klimatu, informacje na temat działających zakładów lecznictwa uzdrowiskowego oraz urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego lub dane o planach w tym zakresie, wskazanie kierunków leczniczych i przeciwwskazań dla przyszłego uzdrowiska, opis istniejących obszarów i terenów górniczych ze wskazaniem, zgodnie z przepisami prawa geologicznego i górniczego, ich wyznaczonych granic lub projektowanego położenia, nazwy kopaliny głównej oraz towarzyszącej, informacje o ujęciach wody, sieci wodno-kanalizacyjnej, oczyszczalniach ścieków, gospodarce odpadami oraz o mogących wystąpić zagrożeniach ekologicznych, informacje o stanie czystości powietrza oraz natężeniu hałasu, opracowane zgodnie z odrębnymi przepisami oraz datę sporządzenia i podpis wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Z powyższego jednoznacznie wynika, że organem uprawnionym do sporządzenia operatu uzdrowiskowego jest organ wykonawczy gminy. Opis zagospodarowania przestrzennego obszaru, który będzie objęty wystąpieniem o nadanie statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej, z uwzględnieniem powierzchni i granic strefy ochrony uzdrowiskowej jest elementem obligatoryjnym operatu uzdrowiskowego i rada gminy nie może autorytatywnie przesądzać o jego treści, wskazując na wyłączenie określonych działek ze strefy ochrony uzdrowiskowej.

Art. 40 ust. 1 ustawy o uzdrowiskach określa, że gmina przesyła operat uzdrowiskowy ministrowi właściwemu do spraw zdrowia w celu potwierdzenia spełnienia warunków koniecznych do nadania statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej przez obszar, dla którego sporządzono operat uzdrowiskowy. Stwierdzenie, w oparciu o przesłany operat uzdrowiskowy, spełnienia warunków następuje w drodze decyzji o potwierdzeniu możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze, dla którego sporządzono operat uzdrowiskowy. Zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz, a zatem to organ wykonawczy jest uprawniony do skierowania w imieniu gminy stosownego wniosku o wydanie decyzji do ministra właściwego do spraw zdrowia.

Art. 41 ust. 1 ustawy o uzdrowiskach przyznaje radzie gminy kompetencje do uchwalenia statutu uzdrowiska lub statutu obszaru ochrony uzdrowiskowej. Niemniej jednak statut uzdrowiska lub statut obszaru ochrony uzdrowiskowej jest uchwalany na podstawie operatu uzdrowiskowego po uzyskaniu decyzji ministra właściwego do spraw zdrowia o potwierdzeniu możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze, dla którego sporządzono operat uzdrowiskowy. Nadto rada gminy uchwała statut uzdrowiska lub

statut obszaru ochrony uzdrowiskowej w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania danemu obszarowi statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej (art. 41 ust. 3 ustawy o uzdrowiskach). Należy zaznaczyć, że z wnioskiem o nadanie danemu obszarowi statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej występuje do Rady Ministrów minister właściwy do spraw zdrowia (art. 42 ust. 1 ustawy o uzdrowiskach). Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, nadaje danemu obszarowi status uzdrowiska albo status obszaru ochrony uzdrowiskowej, określając: nazwę uzdrowiska albo nazwę obszaru ochrony uzdrowiskowej oraz granice obszaru uzdrowiska albo granice obszaru ochrony uzdrowiskowej. Tym samym uchwalenie przez radę gminy statutu uzdrowiska lub statutu obszaru ochrony uzdrowiskowej wymaga uprzedniej decyzji ministra właściwego do spraw zdrowia o potwierdzeniu możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze, dla którego sporządzono operat uzdrowiskowy oraz rozporządzenia Rady Ministrów, określającego granice obszaru uzdrowiska albo granice obszaru ochrony uzdrowiskowej.

Przesądając o kształcie przyszłych granic uzdrowiska albo granic obszaru ochrony uzdrowiskowej w uchwale inicjującej procedurę zmiany statutu Uzdrowiska Konstancin-Jeziorna, Rada Gminy Konstancin-Jeziorna wkroczyła w uprawnienia organów biorących udział w procedurze nadania danemu obszarowi statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej tj. wójta oraz ministra właściwego do spraw zdrowia oraz całkowicie pominęła kwestię rozporządzenia Rady Ministrów, a zatem w sposób istotny naruszyła przepisy art. 39, 40 ust. 1 i 2, 41 ust. 1 i 3 oraz 42 ust. 1 i 2 ustawy o uzdrowiskach.

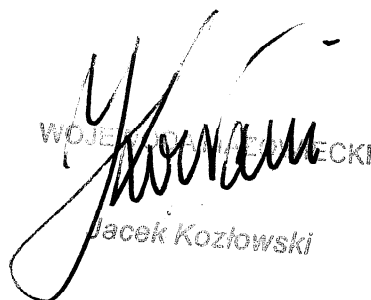
Nadmienić wypada, że wyłączenie ze strefy „A” ochrony uzdrowiskowej działek wskazanych w uchwale spowoduje co do zasady zniesienie wszelkich zakazów, o których mowa w art. 38a ust. 1 ustawy o uzdrowiskach, a nie tylko zakazu, o którym mowa w art. 38a ust. 1 pkt 1 lit. j, do którego odwołuje się Rada w uzasadnieniu do uchwały. Ustalenia ładu przestrzennego na tym terenie będą zatem wynikać z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w razie jego braku z decyzji o warunkach zabudowy. Ponadto w uzasadnieniu do uchwały wskazano, że stanowi ona realizację strategii rozwoju gminy uzdrowiskowej Konstancin-Jeziorna do 2020 roku, rozdział: Cele strategiczne. cele operacyjne i działania. punkt 1.2 str.48. W tym kontekście organ nadzoru stwierdza, że Strategia na stronie 48 zakłada *poprawę jakości wód powierzchniowych i płytkich wód podziemnych oraz poprawę czystości powietrza atmosferycznego, w tym zapewnienie niezawodności dostaw energii elektrycznej i innych nośników energetycznych; wprowadzenie niekonwencjonalnych źródeł ciepła*, ale nie wskazuje, że realizacja tych postulatów nastąpi

poprzez inwestycje w strefie „A” ochrony uzdrowiskowej albo poprzez wyłączenie określonych działek z tej strefy – trudno zatem mówić o realizacji Strategii w tym zakresie.

Mając powyższe na względzie należy uznać, że Rada Miejska Konstancin - Jeziorna podejmując kwestionowaną uchwałę bez upoważnienia ustawowego, wkraczając jednocześnie w kompetencje innych organów, w sposób istotny naruszyła prawo, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

  
WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY  
Jacek Kozłowski