



WOJEWODA MAZOWIECKI  
Nr LEX-I.4131. 53 .2014.GH

Warszawa, 29 maja 2014 r.

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379)

**stwierdzam nieważność**

§ 1 uchwały Nr 335/XLII/14 Rady Powiatu Grodziskiego z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie: przyjęcia Regulaminu Mieszkania Chronionego oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym pozostającym w dyspozycji Państwowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grodzisku Mazowieckim oraz załącznika Nr 1 do uchwały – z powodu braku podstaw prawnych do uregulowania zagadnień zawartych we wskazanych wyżej przepisach uchwały.

## Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2014 r. Rada Powiatu Grodziskiego podjęła uchwałę w sprawie: przyjęcia Regulaminu Mieszkania Chronionego oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym pozostającym w dyspozycji Państwowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grodzisku Mazowieckim.

Jako podstawę prawną regulacji zawartych w uchwale Rada wskazała art. 4 ust. 1 pkt 3 i art. 12 ust. 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 19 pkt 11 i art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, 509 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567).

W ocenie organu nadzoru żaden z wymienionych przepisów prawa nie przyznaje Radzie Powiatu kompetencji do ustalenia Regulaminu Mieszkania Chronionego, określającego zasady funkcjonowania i użytkowania miejsca w mieszkaniu chronionym dla osób usamodzielnianych opuszczających pieczę zastępczą, młodzieżowe ośrodki socjoterapii i młodzieżowe ośrodki wychowawcze

Wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy ustawy o samorządzie powiatowym, zawierają normy o charakterze ogólnokompetencyjnym, wskazującym na obowiązek realizacji zadań z zakresu opieki społecznej, w tym zadań dotyczących prowadzenia mieszkań chronionych. Natomiast art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej przyznaje Radzie Powiatu jedynie uprawnienie do podjęcia uchwały ustalającej szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia oraz mieszkaniach chronionych.

Podkreślić należy, że w świetle utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych, przepisy Konstytucji zawierają jednoznacznie brzmiącą dyspozycję, która jako podstawę prawną dla stanowienia prawa miejscowego wskazuje upoważnienie zamieszczone w ustawie. Akty prawa miejscowego jako akty podstawowe, muszą być wydawane wyłącznie w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe (a nie jedynie o domniemanie lub wykładnię celowościową), i to tylko w granicach w tym upoważnieniu zakreślonych.

Ustawowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego nie może się opierać na domniemaniu objęcia swym zakresem materii w nim niewymienionych. Niedopuszczalne jest stosowanie w tym zakresie wykładni rozszerzającej, czy celowościowej. Nie jest bowiem możliwe domniemanie kompetencji prawodawczych. Oznacza to, że ewentualną nieprecyzyjność tego upoważnienia należy interpretować jako nieudzielenie w danym zakresie kompetencji normodawczej ( wyrok WSA w Poznaniu z dnia 24 kwietnia 2013 r. IVSA/Po 116/13).

Pogląd o braku możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze na podstawie ogólnego przepisu kompetencyjnego wyrażony został także w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 maja 2001 r., sygn. akt III SA 2622/00. Zgodnie z tezami zawartymi w tym wyroku, przepis art. 94 Konstytucji wyklucza możliwość wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze na podstawie ogólnego przepisu kompetencyjnego. Z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikać z przepisów ustawowych. Winno przy tym określać materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego oraz organy kompetentne do jego wydania, a także regulować inne kwestie związane z wydaniem i wejściem w życie przepisów prawa.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Rady Powiatu Grodziskiego Nr 335/XLII/14 Rady Powiatu Grodziskiego z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie: przyjęcia Regulaminu Mieszkania Chronionego oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym pozostającym w dyspozycji Państwowego Centrum Pomocy

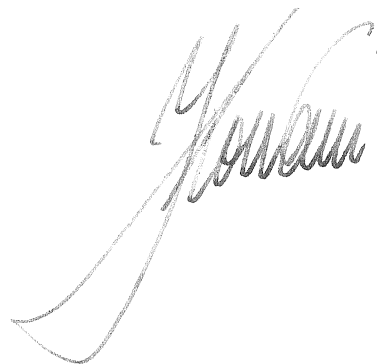
Rodzinie w Grodzisku Mazowieckim, w części wskazanej w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

Wojewoda Mazowiecki:

*Jacek Kozłowski*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jacek Kozłowski', written in a cursive style. The signature is positioned below the printed name of the voivode.