



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.24.2014. MN

Warszawa, 5 czerwca 2014 r.

*Rada Gminy
w Bładowie
ul. Sadurkowska 13
05-620 Błędów*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 roku poz. 594, poz. 645 , poz. 1318, z 2014 roku poz. 379)

stwierdzam nieważność :

uchwały Rady Gminy w Bładowie z dnia 28 kwietnia 2014 r. Nr XXXIX.276.2014 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Błędów w roku 2014.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Bładowie, działając w oparciu o art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2013 roku poz. 856), w dniu 28 kwietnia 2014 roku podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Błędów w 2014 roku.

W §1 uchwały, Rada wskazała, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Warka, stanowi załącznik do uchwały. Program zawarty w załączniku nie spełnia jednak wymogów ustawowych poprzez brak uregulowań kwestii wymaganych ustawą.

Jakie elementy winny znaleźć się w programie, określa w sposób enumeratywny, zapis art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, przywołany w podstawie prawnej uchwały. Wszystkie elementy zawarte w zapisie ustawy winny być objęte uchwałą w sprawie przyjęcia programu:

Art. 11a. 1. Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

2. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;*
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;*
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;*
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;*
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;*
- 6) usypianie ślepych miotów;*
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;*
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.*

3. Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

4. Realizacja zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt.

5. Program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

6. Projekt programu, o którym mowa w ust. 1, przygotowuje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

7. Projekt programu, o którym mowa w ust. 1, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania:

- 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii;*

- 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy;
- 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy.

8. Podmioty, o których mowa w ust. 7, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, o którym mowa w ust. 1, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu.

Zgodnie z przywołanym zapisem art. 11a ust. 2 pkt 7 program obejmuje wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Tymczasem w Załączniku do uchwały Rady Gminy Błędów nie wskazano takiego gospodarstwa. Uchwała nie realizuje zatem dyspozycji wskazanego przepisu.

Ponadto program nie zawiera także innych zapisów wymaganych art. 11a o ochronie zwierząt. I tak, program nie wskazuje konkretnego podmiotu, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń losowych z udziałem zwierząt, jak też sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na realizację programu.

Wszelkie elementy zawarte w art.11a ustawy o ochronie zwierząt, a przywołane powyżej winny w sposób obligatoryjny znaleźć się w programie. Nie stanowi zatem wypełnienia wymogu ustawowego wskazanie, że Gmina zawrze stosowne umowy z lekarzem weterynarii bądź wskaże w przyszłości konkretne gospodarstwo rolne, w celu zapewnienia opieki dla zwierząt gospodarskich. Już w samym programie wszelkie te elementy inny być w sposób konkretny określone. Na takim stanowisku stanął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 marca 2013 roku sygnat. akt II OSK 37/13. Potwierdza również przyjęte powyżej stanowisko dotychczasowe orzecznictwo w sprawie.

W związku z powyższym uchwały, nie można uznać za zgodną z obowiązującym porządkiem prawnym, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności .

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

