



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX-R.4131.22.2014.BM

Warszawa, dnia 28 kwietnia 2014 r.

***Rada Gminy  
w Radzanowie  
Radzanów 92A  
26 – 807 Radzanów***

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 poz. 379)

**stwierdzam nieważność**

uchwały nr III/8/2014 Rady Gminy Radzanów z dnia 21 marca 2014 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Radzanów w 2014 roku.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy w Radzanowie podjęła uchwałę nr III/8/2014 z dnia 21 marca 2014 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Radzanów w 2014 roku, wskazując jako podstawę prawną art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 11a w zw. z art. 11 ust 1 i 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 kwietnia 2014 roku.

Zgodnie z treścią art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, musi obejmować zakres spraw, które ustawodawca uznał za szczególnie istotne tworząc zamknięty katalog elementów kształtujących treść programu, tj.:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

W toku przeprowadzonego postępowania, organ nadzoru stwierdził, że uchwała w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Radzanów w 2014 roku nie wyczerpuje w całości zakresu spraw wymienionych w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt.


W przyjętym programie brak jest jakichkolwiek informacji dotyczących zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, co jest naruszeniem art. 11a ust. 2 pkt 8 ww. ustawy. Program nie reguluje również kwestii obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt, co winno być określone w programie zgodnie z treścią art. 11a ust. 2 pkt 4 ww. ustawy. Brak jest także wypełnienia obowiązku określonego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt, gdyż przyjęty regulamin nie określa sposobu opieki nad wolno żyjącymi kotami i ich dokarmiania. Z treści przyjętego programu nie wynika, aby Gmina wskazała gospodarstwo rolne w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, choć wolą ustawodawcy było zgodnie z brzmieniem literalnym art. 11a ust. 2 pkt 7, zobowiązanie Gminy do wskazania w przyjętym programie konkretnie wybranego gospodarstwa rolnego. Również zapis § 4 ust 2 programu narusza zapisy ustawy o ochronie zwierząt, tj. art. 11a ust. 2 pkt 1, gdyż przewiduje możliwość odławiania zwierząt bezdomnych bez zapewnienia im miejsca w schronisku, co jest rażącym naruszeniem przywołanego przepisu.

Także redakcja rozdziału IV przyjętego regulaminu, w ocenie organu nadzoru, jest niezgodna z obowiązującym prawem. Wskazane w uchwale podstawy prawne, tj. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 11a w zw. z art. 11 ust 1 i 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, nie dają podstaw do określania uchwałą innych elementów, po za tymi określonymi w art. 11 a ust 2 ustawy o ochronie zwierząt. Obowiązek określony w rozdziale IV, w postaci nałożenia obowiązków wynikających z uchwały nr XI/61/2012, jest przekroczeniem uprawnień Rady, gdyż w tym przypadku Rada nie posiadała do tej czynności kompetencji. Wymienione ww. przepisie elementy mają charakter wyczerpujący, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Odnosząc się do powyższego podnieść należy, że unormowana w art. 7 Konstytucji zasada praworządności wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

W związku z powyższym należało wyeliminować z obrotu prawnego uchwałę Rady Gminy w Radzanowie nr III/8/2014 z dnia 21 marca 2014 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Radzanów w 2014 roku w całości, jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski