



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.P.4131.9.2014.PM

Warszawa, 23 kwietnia 2014 r.

***Rada Miejska w Płońsku
ul. Płocka 39
09-100 Płońsk***

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013, poz. 594 j.t., poz. 645, poz. 1318)

stwierdzam nieważność

w § 2 oraz § 6 ust.2 uchwały nr LIII/459/2014 Rady Miejskiej w Płońsku z dnia 20 marca 2014 r. w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Miasto Płońsk.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2014 r. Rada Miejska w Płońsku podjęła uchwałę nr LIII/459/2014 w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Miasto Płońsk.

Jako podstawę prawną Rada Miejska w Płońsku wskazała:

- art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 poz. 594),
- art. 36 pkt 2 lit. f, art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.), w związku z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. 2011, Nr 118, poz. 687 ze zm.)

W świetle art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także Rady Miejskiej w Płońsku musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania

kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK 2000/5/141): „Stosując przy interpretacji art.87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiemuś organowi określonych zadań nie jest równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań(...)”.

Odczytując § 2 przedmiotowej uchwały w brzmieniu: „*Decyzję w sprawie sprawienia pogrzebu na koszt Gminy Miasto Płońsk podejmuje Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Płońsku*” pojawiają się wątpliwości interpretacyjne. „Decyzję” wydawaną przez Kierownika MOPS można uznać jako decyzję w rozumieniu art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jak i decyzję w sensie języka potocznego, jako wyrażenie swojej woli, dokonanie wyboru. Zarówno w pierwszym, jak i drugim przypadku interpretacji przepisu, zdaniem organu nadzoru § 2 uchwały stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności.

Na podstawie art. 110 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej „wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy”. Tymczasem Rada Gminy, na mocy uchwały upoważniła Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do wydawania decyzji administracyjnych, do czego nie miała kompetencji.

W § 6 ust 2 rada miejska postanowiła, iż „*Pogrzeby dzieci martwo urodzonych, w tym wskutek poronienia, organizuje się dwa razy w roku, po otrzymaniu przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Płońsku zgłoszenia z Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej(...)*”. Zgodnie z § 2 Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2001 r. w sprawie postępowania ze zwłokami i szczątkami ludzkimi (Dz. U. 2000, Nr 1, poz. 10) „Za zwłoki uważa się ciała osób zmarłych i dzieci martwo urodzonych, bez względu na czas trwania ciąży”. W związku z powyższym przepisem, odmienna regulacja pogrzebów dzieci martwo urodzonych i osób zmarłych jest zdaniem organu nadzoru niewłaściwa. Organizacja takiego pogrzebu winna odbywać się na zasadach ogólnych i w uchwale nie ma konieczności odrębnego określania sposobu sprawiania pogrzebu dzieci martwo urodzonych.. Zwłoki powinny być zatem traktowane jednakowo, a regulacja uchwały w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzeby przez gminę winna być jednorodna.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu Wojewody Mazowieckiego.

WOJEWODA MAZOWIECKI

[Signature]
Marek Kozłowski