



LEX-I.4131. 27 .2014.MB

*Rada Gminy w Leoncinie  
ul. Partyzantów 3  
05-155 Leoncin*

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXII/310/14 Rady Gminy Leoncin z dnia 19 marca 2014 r., w sprawie: utworzenia Punktu Przedszkolnego „Jacek i Agatka – wesoła i twórcza gromadka” w części załącznika do uchwały w Rozdziale III w części: **Kryteria formalne, Kryteria szczegółowe wg hierarchii ważności oraz Wymagane załączniki to:** od słów „*Skrócony odpis aktu urodzenia dziecka*” do słów „*Oświadczenie o dochodach*”.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Leoncinie w dniu 19 marca 2014 r. podjęła uchwałę w sprawie: utworzenia Punktu Przedszkolnego „Jacek i Agatka – wesoła i twórcza gromadka” na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 5 ust. 5, art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r., o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w związku z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu

ich działania (Dz. U. Nr 161, poz. 1080 z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego”.

Zgodnie z 14a ust. 1 i ust. 1a ustawy o systemie oświaty „Rada Gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. W przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznym i geograficznymi rada gminy może uzupełnić sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych o inne formy wychowania przedszkolnego(...)”. Stosownie do § 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego wychowanie przedszkolne może być prowadzone w innych niż przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, formach tj. punktach przedszkolnych.

Od 18 stycznia 2014 r. obowiązuje ustawa z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7), zwana dalej „ustawą rekrutacyjną”, której celem jest określenie na poziomie ustawowym jednolitych i przejrzystych zasad rekrutacji do publicznych przedszkoli i szkół. Ustawa ta została przyjęta w wykonaniu wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 8 stycznia 2013 r., w którym za niekonstytucyjne uznano uregulowanie kwestii dostępu do edukacji w rozporządzeniu i wewnętrznych przepisach poszczególnych placówek oświatowych.

Jak stanowi art. 20c ust. 2 ustawy o systemie oświaty w przypadku większej liczby kandydatów spełniających warunek, o którym mowa w ust. 1, niż liczba wolnych miejsc w publicznym przedszkolu lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego brane są pod uwagę łącznie następujące kryteria:

- 1) wielodzietność rodziny kandydata;
- 2) niepełnosprawność kandydata;
- 3) niepełnosprawność jednego z rodziców kandydata;
- 4) niepełnosprawność obojga rodziców kandydata;
- 5) niepełnosprawność rodzeństwa kandydata;
- 6) samotne wychowywanie kandydata w rodzinie;
- 7) objęcie kandydata pieczą zastępczą.

Kryteria o których mowa mają jednakową wartość, a w przypadku równorzędnych wyników na pierwszym etapie pod uwagę są brane kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi,

oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów (ust. 4). Na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata – spełnienie takiego kryterium jest potwierdzone oświadczeniem rodzica kandydata (ust. 5). Organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów. Przy czym każde kryterium może mieć różną wartość (ust. 6).

Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie art. 6 ust. 1 ustawy rekrutacyjnej w postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 do publicznej innej formy wychowania przedszkolnego kryteria, określa dyrektor publicznego przedszkola albo osoba kierująca publiczną inną formą wychowania przedszkolnego, w uzgodnieniu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta), a kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, może określić wójt (burmistrz, prezydent miasta). Liczbę punktów za kryteria określa dyrektor publicznego przedszkola albo osoba kierująca publiczną inną formą wychowania przedszkolnego, w uzgodnieniu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta). Spełnianie przez kandydata tych kryteriów jest potwierdzane odpowiednimi oświadczeniami. Na rok szkolny 2014/2015 terminy postępowania rekrutacyjnego, terminy składania dokumentów oraz terminy postępowania uzupełniającego określa dyrektor publicznego przedszkola albo osoba kierująca publiczną inną formą wychowania przedszkolnego w uzgodnieniu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta).

W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego art. 20c ust. 1-3, 7 i 8 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu nadanym ustawą rekrutacyjną, stosuje się odpowiednio.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że Rada Gminy Leoncin nie jest uprawniona do określenia kryteriów przyjęć do punktu przedszkolnego oraz ustalenia rodzajów dokumentów potwierdzających spełnianie przez kandydatów poszczególnych kryteriów. Za istotnie naruszenie prawa należy zatem uznać ustalenia zawarte w Załączniku do uchwały w zakresie w Rozdziale III Proces Rekrutacji w części **Kryteria formalne, Kryteria szczegółowe wg hierarchii ważności** oraz **Wymagane załączniki to:** od słów „*skrócony odpis aktu urodzenia dziecka*” do słów „*Oświadczenie o dochodach*”.

Nadto zgodnie z art. 20c ust. 1 ustawy o systemie oświaty, do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego przyjmuje się kandydatów zamieszkałych na obszarze danej gminy nie jak to zostało zawarte w przedmiotowej uchwale w rozdziale Kryteria formalne - „(...) *Dzieci w wieku 3-5 lat zameldowane na terenie Gminy Leoncin*”.

Ingerencja organu nadzoru jest niezbędna bowiem jak wynika z treści załącznika do uchwały projekt jest realizowany w okresie od 3.03.2014 r. do 30.06.2015 r., a zgłoszenie dziecka do udziału w projekcie odbywać się będzie w roku szkolnym 2014/2015. W postępowaniu na rok szkolny 2014/2015 do publicznej innej formy wychowania przedszkolnego mają zastosowanie przepisy szczególne tj. art. 6 ustawy rekrutacyjnej, co stanowi wyjątek od ustalania kryteriów przez organ prowadzący.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały w części objętej stwierdzeniem nieważności, z mocy prawa.

  
WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY  
Jacek Kozłowski