



WOJEWODA MAZOWIECKI  
Nr LEX.P.4131. 4 .2014.PM

Warszawa, 1 kwietnia 2014 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. 2013, poz. 594 j.t., poz. 645, poz. 1318)

**stwierdzam nieważność**

§ 2 ust. 2, § 3 ust. 2, 3 i 4 uchwały Nr XXVII/157/2014 Rady Gminy w Kuczborku – Osadzie z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie: *określenia wymiaru godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych oraz określenie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym ten wymiar.*

## Uzasadnienie

Rada Gminy w Kuczborku – Osadzie w dniu 27 lutego 2014 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/157/2014 w sprawie *określenia wymiaru godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych oraz określenie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym ten wymiar.*

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013, poz. 594 j.t. z późn. zm) oraz art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ( Dz.U.2004.256.2572 j.t. z późn. zm.).

W § 2 ust. 2 Rada Gminy określiła, że „w czasie przekraczającym wymiar określony w ust. 1 przedszkola zapewniają odpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, w tym realizację zajęć objętych podstawą programową wychowania przedszkolnego oraz mogą realizować zajęcia dodatkowe zgodnie z obowiązującym statutem danego przedszkola, szkoły podstawowej czy zespołu i zatwierdzonym arkuszem organizacji roku szkolnego”. W związku z nowelą z dnia 5 sierpnia 2010 r. ustawy o systemie oświaty stwierdzić należy, że w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust, 5 ustawy nie ma już znaczenia jakie świadczenia, czy to związane z realizacją podstawy programowej czy też z nią nie związane (zajęcia dodatkowe) będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. Zakres świadczeń przedszkola publicznego jest określony ustawowo i dotyczy wychowania i opieki nad dziećmi. Szczegółowy zakres pracy wychowawczo – dydaktycznej opiekuńczej danego przedszkola określa jego statut. W związku z tym zbędne jest powtarzanie w przedmiotowej uchwale szczegółowych świadczeń za które opłaty są określone, skoro nie ma wątpliwości, że przedszkole musi realizować program wychowawczo – dydaktyczny i sprawować opiekę nad dziećmi (Wyrok NSA z dnia 24 stycznia 2013 r. I OSK 2547/12).

W § 3 ust. 2 wskazano, że opłaty wnoszone są przez rodziców lub opiekunów prawnych do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, w którym udzielone były świadczenia. Jest to zapis, którego nie wymaga ww. ustawa w art. 14 ust. 5 i w związku z tym winien zostać zwarty w umowie cywilnoprawnej zawieranej pomiędzy dyrektorem przedszkola, a rodzicami (opiekunami) dziecka. Natomiast w § 3 ust. 4 ustalono iż „ w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu opłatę, o której mowa w § 2 ust. 1 podlega zwrotowi za każdy dzień nieobecności, pod warunkiem zgłoszenia przez rodziców lub opiekunów prawnych absencji dziecka z co najmniej jednodniowym wyprzedzeniem ”

Zdaniem organu nadzoru zwrot nie może być uzależniony od uprzedniego deklarowania przez rodzica nieobecności dziecka w przedszkolu. Nie każdą absencję można przewidzieć. Zgodnie z zapisami ustawowymi, opłata (za uczestnictwo dziecka powyżej bezpłatnej normy – 5 godzin pobytu w przedszkolu) stanowi swoistą zapłatę za uzyskanie zindywidualizowanego świadczenia. Przedmiotowa uchwała w obecnym kształcie pozbawia możliwości każdorazowego zwrotu za faktycznie niewykorzystanie przez dziecko danego rodzaju świadczeń, co zgodnie z zasadą ekwiwalentności powinno podlegać zawsze zwrotowi. Co do § 3 ust. 3 uchwały Rady Gminy w Kuczborku Osadzie Nr XXVII/157/2014 oczywistym jest że opłata ustalana przedmiotową uchwałą nie obejmuje opłaty za wyżywienie dziecka o czym świadczy treść art. 14 ust. 5. „Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2.” ustawy o systemie oświaty. Zatem treść § 3 ust. 2, 3 i 4 jest przekroczeniem delegacji ustawowej zawartej w art. 14 ust 5 ww. ustawy, a zapisy te powinny być uregulowane w ww. umowach cywilnoprawnych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie Miejskiej przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżone orzeczenie.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*

