



Rada Miasta Ząbki
ul. Wojska Polskiego 10
05-091 Ząbki

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miasta Ząbki Nr LIII/479/2014 z dnia 7 marca 2014 r. w sprawie *Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na obszarze Miasta Ząbki.*

Uzasadnienie

Na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2013r., poz. 856) w dniu 7 marca 2014 r. Rada Miasta Ząbki podjęła uchwałę w sprawie *Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na obszarze Miasta Ząbki.* Zgodnie z dyspozycją wskazanego wyżej przepisu rada gminy, jest obowiązana określić, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Ustawodawca w art. 11a ust. ust. 2 i 5 wymienił sprawy, jakie obligatoryjnie powinny zostać uregulowane w uchwale. Program ten winien obejmować:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- odławianie bezdomnych zwierząt,
- obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- usypianie ślepych miotów,

- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Program może również, obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

Ponadto, ustawa określa sposób procedowania nad programem - projekt programu, przygotowany przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), powinien zostać przekazany do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy (uprawnione podmioty w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu wydają opinie o projekcie, przy czym niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu).

Rada Miasta Ząbki nie zawarła w *Programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na obszarze Miasta Ząbki*, wszystkich elementów przekazanych przez ustawodawcę do uregulowania. Przyjęty przez Radę program nie obejmuje wskazania konkretnego podmiotu, który realizuje zadanie polegające na zapewnieniu miejsca zwierzętom gospodarskim, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, w sytuacji gdy nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub opiekuna. Obowiązek wskazania konkretnego podmiotu, którego zadaniem jest zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich wynika wprost z przepisu. Również w orzecznictwie sądów administracyjnych, utrwalony jest pogląd, zgodnie z którym organ ma obowiązek wskazania w uchwalonym programie, konkretnych podmiotów tj. schroniska, gospodarstwa rolnego i podmiotu zobowiązanego do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych, obowiązanych do wykonywania określonych zadań. Precyzyjne określenie tych podmiotów, zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego, ma znaczenie informacyjne dla mieszkańców gminy (wyrok NSA z 13 marca 2013 r. sygn. II OSK 37/13). Ponadto NSA we wskazanym wyżej orzeczeniu, zaznaczył że brak indywidualno-konkretnych postanowień w programie stanowi „niewypełnienie zakresu upoważnienia ustawowego, którego określenie - w kolejnej nowelizacji ustawy- miało na celu urealnienie opieki nad bezdomnymi zwierzętami”.

Program przyjęty przez Radę Miasta Ząbki w uchwale Nr LIII/479/2014, nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, które

ustawodawca uznał za szczególnie istotne, tworząc zamknięty katalog elementów kształtujących treść programu.

Zaznaczyć należy również, że Wojewoda Mazowiecki aktem nadzorczym z dnia 6 maja 2013r. znak: LEX-I.4131.57.2013.MZ wskazał naruszenie prawa w postaci braku gospodarstwa rolnego w przyjętym przez Miasto Ząbki programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2013r. Ponowne nieokreślenie w programie, przyjętym na następny rok, konkretnego gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich ma dodatkowe znaczenie dla oceny, przez organ nadzoru, kwalifikacji stopnia naruszenia prawa.

Niepełna regulacja programu przyjętego przez Radę Miasta Ząbki, rzutuje na ważność całej uchwały Nr LIII/479/2014, w związku z powyższym należało wyeliminować ją z obrotu prawnego w całości, jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski