



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 18 marca 2014 r.

LEX - I. 4131.17 .2014. GH

*Rada Gminy Wieliszew
ul. Modlińska 1
05 – 135 Wieliszew*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Wieliszew Nr XL/407/2014 z dnia 17 lutego 2014 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego – z powodu naruszenia art. 190 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, poprzez niewykazanie istnienia przesłanek uzasadniających stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego, z powodu braku prawa wybieralności w dniu wyborów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 lutego 2014 r. Rada Gminy Wieliszew podjęła uchwałę stwierdzającą wygaśnięcie mandatu radnego Edwina Zezonia, wybranego do Rady Gminy Wieliszew na kadencję 2010 – 2014 w okręgu wyborczym Nr 7 – Komitet Wyborczy Wyborców „Etyka i Prawo” – z powodu braku prawa wybieralności w dniu wyborów. Utrata prawa wybieralności jest jedną z przesłanek uzasadniających wygaśnięcie mandatu radnego, określonych w art. 190 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że została ona podjęta w związku z wnioskiem, skierowanym do Przewodniczącego Rady Gminy Wieliszew przez mieszkańca Gminy. We wniosku podniesiono, że radny Zezoń nie zamieszkuje na terenie Gminy, ani nie jest w żaden sposób z nią związany. Ponadto Rada uzyskała w tej sprawie oświadczenia 5 mieszkańców Gminy, potwierdzające fakty przedstawione we wniosku, oraz wskazujące, że kontakt z radnym jest mocno utrudniony.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego ustalono, że do wniosku nie dołączono (poza oświadczeniami, o których mowa wyżej), żadnych dokumentów potwierdzających przedstawione fakty. Jednocześnie Rada Gminy nie podjęła jakichkolwiek

działań, które pozwoliłyby zweryfikować bądź potwierdzić informacje zawarte we wniosku i w złożonych oświadczeniach. W szczególności nie przekazała tego wniosku do zaopiniowania przez Komisję Rewizyjną Rady, ani żadną inną komisję, nie uzyskała choćby opinii Rady Sołeckiej Michałowa Reginowa, nie dokonała także oceny aktywności radnego w pracach Rady, jak też komisji Rady.

Należy podkreślić, że sprawa wygaśnięcia mandatu radnego nie znajdowała się w porządku obrad XL sesji Rady Gminy Wieliszew, przekazanym radnym, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Po rozpoczęciu tejże sesji, Przewodniczący Rady przedstawił wniosek o zmianę porządku obrad i wprowadzenie pod obrady Rady sprawy dotyczącej wygaśnięcia mandatu radnego Edwina Zezoń. Projekt uchwały odczytała Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, dodając jednocześnie że, cyt. *"Komisja merytorycznie ustosunkowała się do przedstawionych we wniosku zarzutów i rekomenduje, aby projekt poddać pod głosowanie Rady Gminy."* Pani Przewodnicząca podkreśliła jednocześnie, że Komisja nie opiniowała projektu uchwały.

Z przekazanego organowi nadzoru Protokołu z sesji Rady Gminy nie wynika, aby toczyła się merytoryczna debata dotycząca odwołania radnego. Nie przedstawiono także dokumentów, które uzasadniają wniosek o wygaszenie mandatu radnego. W szczególności nie odniesiono się do faktu, że radny znajduje się w rejestrze wyborców Gminy Wieliszew, prowadzonym przez Wójta Gminy Wieliszew. Nie poinformowano, jakie podjęto działania zmierzające do skreślenia radnego z tego rejestru, a to właśnie wydanie decyzji w sprawie wykreślenia z rejestru, umożliwiłoby radnemu obronę jego praw. W świetle bowiem art. 37 ust. 1 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, radnemu skreślonymu z rejestru wyborców przysługuje prawo złożenia skargi do sądu. Należy zatem sądzić, że Wójt Gminy, organ obowiązany do sporządzenia i bieżącej aktualizacji rejestru wyborców, nie dopatrywał się okoliczności uzasadniających skreślenie radnego z tego rejestru. Wpisanie wyborcy do rejestru wyborców stanowi potwierdzenie, dla potrzeb prawa wyborczego, że osoba ta jest mieszkańcem danej gminy.

Przewodniczący Rady umożliwił wprawdzie radnemu złożenie wyjaśnień, zgodnie z procedurą wynikającą z art. 190 ust. 3 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, ale radny w istocie nie mógł przedstawić żadnych dokumentów, które potwierdzałyby fakt posiadania biernego prawa wyborczego, zarówno w dniu wyborów jak też obecnie, z uwagi na fakt, że dopiero na sesji, Rada zadecydowała o zmianie porządku obrad, i wprowadzeniu nowego punktu tego porządku (dotyczącego właśnie sprawy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego). Takie pośpieszne działanie Rady uniemożliwiło radnemu należyte przygotowanie się do złożenia wyjaśnień w tej sprawie. Zauważyć przy tym należy, że radny Zezoń, w swoich wyjaśnieniach wskazywał nie tylko na fakt umieszczenia go w rejestrze wyborców, ale także podnosił inne okoliczności wskazujące na to, że jego aktywność życiowa, w tym także zawodowa, koncentruje się w Gminie Wieliszew. Jest bowiem zameldowany w Gminie na pobyt czasowy (gdzie przebywa prowadząc wspólne gospodarstwo domowe z matką i bratem) i tutaj prowadzi działalność gospodarczą, a także płaci podatki. Uzyskał także pozwolenie na budowę domu jednorodzinnego na terenie Gminy Wieliszew, i inwestycję tę będzie realizował. Rada nie odniosła się do przedstawionych przez radnego wyjaśnień.


Ponadto, radny Edwin Zezoń przekazał organowi nadzoru, do wiadomości, dokumentację załączoną do skargi skierowanej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu. Z dokumentacji tej wynika, że Rada Sołecka Michałowa Reginowa, przeczy twierdzeniom zawartym we wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego. W przedstawionym stanowisku Rada Sołecka wyraziła stanowczy protest wobec podjętej przez Radę Gminy Wieliszew uchwały w tej sprawie, jednoznacznie potwierdzając fakt zamieszkiwania radnego na terenie Sołectwa. Rada Sołecka

stwierdza także, że nie istnieją trudności w kontaktowaniu się z radnym, a jego aktywność i zaangażowanie w działalność społeczną, jest powszechnie znana i na co dzień odczuwalna przez mieszkańców. W dokumentacji sprawy znajduje się także wykaz zawierający podpisy ponad 300 osób potwierdzających fakt zamieszkania radnego Zezonia na terenie Michałowa Reginowa, wykonywania mandatu radnego, codzienne kontakty zarówno w miejscu zamieszkania jak też na zebraniach wiejskich, zebraniach Rady Sołeckiej oraz kontakty telefoniczne.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Wieliszew nie wykazała, że zachodzą przesłanki uzasadniające wygaśnięcie mandatu, określone w art. 190 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, i w związku z powyższym należało stwierdzić nieważność uchwały Rady Gminy Wieliszew Nr XL/407/2014 z dnia 17 lutego 2014 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia .

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski