



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 24 stycznia 2014 r.

LEX-I.4131. 6 .2014.MB

**Rada Gminy Leoncin
ul. Partyzantów 3
05-155 Leoncin**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVIII/291/13 Rady Gminy Leoncin z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Leoncin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Leoncin na sesji w dniu 30 grudnia 2013 r. podjęła uchwałę Nr LVIII/291/13 Rady Gminy Leoncin z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Leoncin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014”.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami

pozarządowymi oraz innymi określonymi w ustawie podmiotami, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W świetle ust. 4 wyżej wskazanego artykułu program zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała Nr LVIII/291/13 Rady Gminy Leoncin jest niezgodna z prawem, gdyż regulacja nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w ust. 4 art. 5a ustawy. Przyjęty przez Radę na rok 2014 Program nie wskazuje: zakresu przedmiotowego, priorytetowych zadań publicznych oraz wysokości środków planowanych na realizację programu. W uchwale zupełnie pominięto zagadnienie dotyczące wysokości środków planowanych na jego realizację. W szczególności nie wypełnia obowiązku wskazania wysokości środków planowanych na realizację programu postanowienie § 6 załącznika do uchwały, które w tej materii odwołuje się do uchwały budżetowej. Postanowienie § 6 załącznika do uchwały niejako ceduje uprawnienie do określenia wysokości środków na realizację programu na uchwałę budżetową, podczas gdy wysokość tych środków powinna zostać zaplanowana

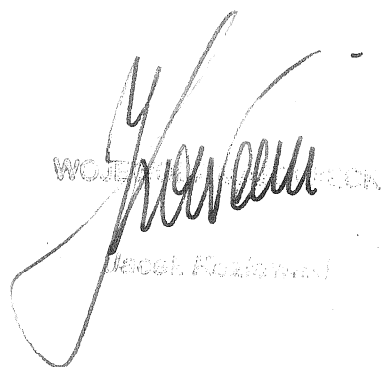
w badanej uchwale. Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 209, poz. 1244) doprecyzowała przepis art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy tak, aby oczywiste było, że program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy zawiera m.in. informację na temat planowanych środków na realizację programu. Uprzednio obowiązująca treść pkt 8 („wysokość środków przeznaczanych na realizację programu”) mogła sugerować, że środki te są zagwarantowane w uchwale budżetowej, a ze względu na termin przyjmowania

programu współpracy mogą one być jedynie prognozowane. Organ nadzoru jednocześnie wyraża stanowisko, że dyspozycję zaplanowania wysokości środków wypełnia postanowienie pozwalające na wyprowadzenie konkretnej wartości pieniężnej.

Należy wyjaśnić, że posłużenie się przez ustawodawcę w art. 5a ust. 4 ustawy sformułowaniem „w szczególności” wskazuje, że w zakresie przedmiotowym przepis nie tworzy zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść programu. Konstrukcja omawianego przepisu, przewiduje możliwość rozszerzenia katalogu o dodatkowe, nie wymienione elementy, nie zwalnia jednak z konieczności uregulowania wszystkich ujętych w nim spraw. Ustawodawca tym samym wymaga, aby program współpracy z organizacjami pozarządowymi zawierał kompletną regulację kwestii określonych w ust. 4 art. 5a ustawy. Pominięcie przez Radę Gminy wymienionych elementów programu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu, a w konsekwencji skutkuje nieważnością całej uchwały.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z dniem jej doręczenia.



Wojewódzki Sąd Administracyjny
Jednostka Rozstrzygnięć