



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.52.2013.AW

Warszawa, dnia 18 listopada 2013 r.

*Rada Gminy
Sieciechów
ul. Rynek 16
26-922 Sieciechów*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j Dz. U. z 2013 r.,poz.594, zm. Dz. U. z 2013 r. poz. 645)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/133/13 Rady Gminy Sieciechów z dnia 10 października 2013 r. w sprawie: ustalenia wysokości opłat dotyczących przyłączenia do istniejących gminnych urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych na terenie Gminy Sieciechów.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Sieciechowie ustaliła w przedmiotowej uchwale opłaty za przyłączenie do istniejącej sieci wodociągowej i istniejącej sieci kanalizacyjnej.

Uchwała została doręczona Wojewodzie w dniu 18 października 2013 roku.

Podstawą prawną do wydania uchwały stanowił art. 18 ust.1 i ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 24 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa w sprawie

określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

W ocenie organu nadzoru, uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

W § 1 ust. 1 oraz w § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy w Sieciechowie uchwaliła opłaty za przyłączenie do istniejących sieci wodociągowej i sieci kanalizacyjnej. Określiła jednocześnie, że opłaty te obejmują:

- wydanie technicznych warunków przyłączenia do sieci
- uzgodnienia dokumentacji technicznej
- odbiór techniczny wykonanego przyłącza.

W § 3 Rada określiła również, że opłaty za przyłącza należy wpłacić na konto Urzędu Gminy Sieciechów przed rozpoczęciem czynności odbioru końcowego wykonanego przyłącza.

Wobec tego należy stwierdzić, że wymienione w uchwale przepisy art. 24 ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków dotyczą jedynie zatwierdzenia taryf. Nie zawierają natomiast podstawy do nakładania jednorazowych opłat za przyłączenie posesji do sieci wodociągowej czy kanalizacyjnej. Z samego faktu, że sprawy z zakresu zaopatrzenia w wodę i odprowadzenia ścieków należą do zadań własnych gminy, nie wynika jeszcze kompetencja dla organu stanowiącego gminy do wprowadzania opłat za podłączenie od sieci wodociągowej czy kanalizacyjnej (wyrok WSA w Krakowie z dnia 27 września 2005 r., II SA/Kr 1028/04).


Podstawą nałożenia opłaty nie może być też powołane rozporządzenie Ministra Budownictwa, gdyż to taryfy zatwierdzane przez radę gminy powinny zawierać stawkę opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa. Rozporządzenie, jako akt niższej rangi niż ustawa, nie może stanowić podstawy do nakładania obowiązków na mieszkańców gminy. Opłata za wydanie warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej nie mieści się ponadto w katalogu opłat, które mogą zawierać taryfy. Katalog ten został określony w § 5 w/w rozporządzenia. Zgodnie z § 5 ust.7 rozporządzenia, taryfy mogą przewidywać stawki opłat za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa. Stawka takiej opłaty może wynikać jedynie z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług.

Z art. 85 konstytucji RP wynika, że obywatel jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych przewidzianych wyłącznie ustawą. Nie ma w prawie polskim podstawy prawnej dla rady gminy do wprowadzania opłat za podłączenie do sieci wodociągowej czy kanalizacyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że uchwała wykracza poza prawotwórcze kompetencje Rady, zatem stwierdzenie jej nieważności jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski