



WOJEWODA MAZOWIECKI  
Nr LEX-I.4131.132.2013.MZ

Warszawa, 31 października 2013 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 i poz. 645)

**stwierdzam nieważność**

§ 1 i ust. 4 § 4 uchwały Nr XXXI/345/2013 Rady Gminy Mrozy z dnia 30 września 2013r. w sprawie *podjęcia działań prorozwojowych polegających na polepszeniu warunków życiowych wielodzietnych rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Mrozy – program „Mrozy dla Rodziny 3+”*.

## Uzasadnienie

W dniu 30 września 2013r. Rada Gminy Mrozy podjęła uchwałę Nr XXXI/345/2013 w sprawie podjęcia działań prorozwojowych polegających na polepszeniu warunków życiowych wielodzietnych rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Mrozy – program „Mrozy dla Rodziny 3+”. Podstawą prawną do podjęcia uchwały jest art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 64 poz. 593 z późn. zm.), w świetle którego rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej. W przyjętym programie „Mrozy dla Rodziny 3+” (zwany dalej „Programem”), rada przyznała zniżki dla rodzin mających na utrzymaniu troje i więcej dzieci w wieku do 18 roku życia lub 24 roku życia w przypadku, gdy dziecko uczy się lub studiuje oraz rodzin, gdzie występuje niepełnosprawne dziecko, bez względu na ilość dzieci. Paragraf § 1 uchwały zawiera definicję rodziny wielodzietnej. Część przyjętej definicji stanowi sformułowanie, że rodziną wielodzietną jest „rodzina stale zameldowana i zamieszkała na terenie gminy Mrozy”. Nadto w ust. 4 § 4 uchwały Rada wprowadziła zameldowanie jako warunek otrzymania Karty „Mrozy dla Rodziny 3+”, której posiadanie potwierdza uprawnienie do korzystania ze zniżek przez rodziny.

Wskazanie „zameldowania” w § 1 i w ust. 4 § 4 uchwały jako warunku do uzyskania uprawnień z Programu, istotnie narusza przepisy art. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 101 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Wspólnotę samorządową, zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, tworzą mieszkańcy gminy, „zameldowanie” nie jest zatem kryterium, które determinuje przynależność do wspólnoty samorządowej. Również na gruncie przepisu art. 101 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej ustawodawca przyjął, iż właściwość miejscową gminy ustala się według miejsca zamieszkania osoby ubiegającej się o świadczenie. Podkreślić należy, że przepisy wymienionych ustaw, podobnie jak ustawa z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190, z późn. zm.), nie definiują pojęcia „zamieszkiwania”. Przy zastosowaniu wykładni systemowej pojęcie zamieszkania należy interpretować na podstawie art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964r. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.), do której wprost odsyła art. 9 ustawy Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw. W rozumieniu art. 25 Kodeksu cywilnego, miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Wskazać należy również art. 5 pkt 9 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21 poz. 112, z późn. zm.), który wprost stanowi, że przez stałe

zamieszkanie należy rozumieć zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu. Zatem dla przyjęcia „zamieszkiwania”, na gruncie wskazanych wyżej ustaw, konieczne jest wystąpienie dwóch przesłanek: przebywania (zamieszkiwanie) i zamiaru stałego pobytu.

Kryterium „zameldowania” rodziny, którym posłużyła się Rada Gminy dla określenia rodzin uprawnionych do uzyskania zniżek z Programu, nie jest kryterium właściwym, gdyż jego zastosowanie mogłoby prowadzić do pozbawienia uprawnień rodzin, stale w niej zamieszkujących, zatem których członkowie posiadają status członka wspólnoty gminnej, a które spełniają dodatkowe warunki ustalone przez gminę do otrzymania karty (wielodzietność lub niepełnosprawność dziecka). Przy ustalaniu bowiem prawa do świadczeń dla mieszkańców gminy rozstrzygające znaczenie będzie miało faktyczne zamieszkiwanie, a nie formalne zameldowanie, co potwierdza doktryna oraz utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych (vide: Wyrok NSA z dnia 9 października 2001r., sygn. I SA 1582/01, Wyrok NSA z dnia 23 listopada 2005 r. sygn. OSK 1029/05, Wyrok NSA w Poznaniu z dnia 29 czerwca 1995r. sygn. SA/Po 518/95).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*

