



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 10 października 2013 r.

LEX-S.4131.28.2013.IIS

**Rada Miejska
w Mordach
ul. Kilińskiego 9
08-140 Mordy**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz.594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XXXII/172/2013 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 4 września 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mordach, w części dotyczącej § 8 ust.2 Uchwały – w zakresie wyrazów: „w drodze konkursu na okres 4 lat”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mordach w dniu 4 września 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mordach, w oparciu o przepis art. 110 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013 r. poz.182 ze zm.) oraz art. 26 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 175 poz. 1240 ze zm.)

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 września 2013 r.

W dniu 2 października 2013 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały. Po zawiadomieniu Rady Miejskiej o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała zmieniająca ani uchylająca ww. uchwałę.

W wyniku przeprowadzonego postępowania, organ nadzoru uznał, że przedmiotowa Uchwała została podjęta z naruszeniem wyżej wskazanych przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej zadania pomocy społecznej w gminach wykonują jednostki organizacyjne - ośrodki pomocy społecznej. Ośrodki te - zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o finansach publicznych działają na podstawie statutu nadanego przez organ wykonujący funkcje organu założycielskiego. Statut powinien zawierać w szczególności unormowania wyliczone w art.26 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe przepisy nie dają uprawnienia radzie gminy do stanowienia o trybie zatrudniania kierownika ośrodka pomocy społecznej. W tym zakresie za wystarczającą regulację statutową należy uznać zapis zawarty w § 8 ust.2 Statutu, że kierownika Ośrodka zatrudnia Burmistrz Miasta i Gminy Mordy. Regulacja o zatrudnieniu w drodze konkursu – jak to przyjęła Rada Miejska - stanowi przekroczenie jej kompetencji. Tryb naboru pracowników samorządowych (jakim jest niewątpliwie kierownik ośrodka pomocy społecznej) określa odrębna ustawa o pracownikach samorządowych, o ile w przepisach szczególnych dotyczących danej grupy zawodowej, jak np: w przypadku pracowników kultury, nie ma wskazanych innych warunków i trybu zatrudniania tychże pracowników. W ustawie o pomocy społecznej nie ma żadnych regulacji w zakresie trybu zatrudniania kierownika ośrodka pomocy społecznej, a zatem należy tu stosować ogólne reguły wynikające z ustawy o pracownikach samorządowych.

Regulacja przyjęta przez Radę Miejską nie ma zatem uzasadnienia prawnego, a istotne naruszenie prawa polega na dokonaniu przez Radę regulacji wykraczających poza zakres upoważnienia ustawowego. Taka ocena kompetencji Rady wynika wprost z art. 7 Konstytucji, który nakazuje organom władzy publicznej działać na podstawie i w granicach prawa (por. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 18 stycznia 2005 r. WK 22/04, w którym Sąd wywiódł, iż art. 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

W świetle powyższego, upoważnienie Rady do określania statutu GOPS nie oznacza umocowania tego organu do wskazywania Burmistrzowi Miasta i Gminy trybu, w jakim winien zatrudniać kierownika tej jednostki.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XXXII/172/2013 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 4 września 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mordach w części wskazanej w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu i Gminie Mordy przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
Janek Kozłowski
Janek Kozłowski