



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 5 września 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz.594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XXVIII/196/2013 Rady Gminy w Bielanach z dnia 9 sierpnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXII/128/05 Rady Gminy w Bielanach z dnia 30 marca 2005 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Bielanych w dniu 9 sierpnia 2013 r. podjęła przedmiotową uchwałę w oparciu o przepis art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 16 sierpnia 2013 r.

W dniu 2 września 2013 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały. Po zawiadomieniu Rady Gminy o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała zmieniająca ani uchylająca ww. uchwałę.

W wyniku przeprowadzonego postępowania, organ nadzoru uznał, że przedmiotowa Uchwała została podjęta z naruszeniem przepisu art. 90f ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla **uczniów** zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) **sposób ustalania wysokości** stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90 d ust.1 ustawy,
- 2) **formy**, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy,
- 3) **tryb i sposób** udzielania stypendium szkolnego,
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że kryteria, które warunkują możliwość udzielenia stypendium szkolnego zostały określone w art. 90d ust 1 ustawy o systemie oświaty. Zaliczono do nich niskie dochody na osobę w rodzinie oraz występowanie trudnej sytuacji w rodzinie, jak m.in. bezrobocie, niepełnosprawność, wielodzietność, ciężka lub długotrwała choroba, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo- wychowawczych, alkoholizm lub narkomania.

Ustawa zakreśla zatem w sposób jednoznaczny granice upoważnienia ustawowego, w ramach których, przy zastosowaniu określonych kryteriów rada gminy może ustalać wysokość i formy stypendium szkolnego, oraz sposób i tryb ich udzielania..

Podmiotami uprawnionymi do otrzymania stypendium szkolnego, są uczniowie zamieszkali na terenie gminy. Ustawa nie różnicuje podmiotów uprawnionych, czyli uczniów, w zależności od rodzaju szkoły, do której uczęszczają.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy w Bielanych uzależniła wysokość przyznawanego stypendium nie tylko od ustawowych kryteriów określonych w art. 90d ust. 1

ustawy o systemie oświaty, ale również od dodatkowego kryterium - rodzaju szkoły, do której uczęszcza uczeń.

Regulacja taka, przyjęta przez Radę Gminy nie ma uzasadnienia prawnego, a istotne naruszenie prawa polega na dokonaniu przez Radę Gminy regulacji wykraczających poza zakres upoważnienia ustawowego. Taka ocena kompetencji rady wynika wprost z art. 7 Konstytucji, który nakazuje organom władzy publicznej działać na podstawie i w granicach prawa (por. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 18 stycznia 2005 r. WK 22/04, w którym Sąd wywiódł, iż art. 7 Konstytucji RP zawiera, normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

W świetle powyższego, upoważnienie Rady do określania sposobu ustalenia wysokości stypendium oznacza umocowanie tego organu do określenia metod, mechanizmów umożliwiających realizację celu, jakim jest zróżnicowanie wysokości kwot stypendium przy uwzględnieniu:

- przedziału kwotowego dochodu, o którym mowa w art. 90d ust.9 ustawy,
- kryterium dochodowego na osobę w rodzinie określonego w art. 90d ust.7
- różnych okoliczności osobistych uprawnionego, o których mowa w art. 90d ust.1 ustawy.

W zakresie powyższej delegacji ustawowej Rada Gminy nie ma zatem prawa do modyfikowania kryteriów przyznawania stypendium szkolnego w sposób odmienny od uregulowanych w ustawie.

W związku z powyższym Uchwała winna być wyeliminowana z obrotu prawnego jako istotnie naruszająca prawo w wyżej wskazanym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie Bielany przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:

Jacek Kozłowski

