



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 30 lipca 2013 r.

LEX-S.4131.21.2013.TN

Pan Janusz Kobyliński
Burmistrz
Miasta i Gminy Łosice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

Zarządzenia Nr RMiG.120.15.2013 Burmistrza Miasta i Gminy Łosice z dnia 31 maja 2013 r. *w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu rozstrzygnięcia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Gimnazjum Nr 2 im. Jana Pawła II w Łosicach przy ul. Bialskiej 15.*

UZASADNIENIE

W dniu 31 maja 2013 r. Burmistrz Miasta i Gminy Łosice wydał Zarządzenie Nr RMiG.120.15.2013 *w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu rozstrzygnięcia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Gimnazjum Nr 2 im. Jana Pawła II w Łosicach przy ul. Bialskiej 15*, które zostało doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 8 lipca 2013 r.

W dniu 24 czerwca 2013 r. do Urzędu Mazowieckiego wpłynęło pismo Mazowieckiego Kuratora Oświaty zawierające opis okoliczności faktycznych dotyczących działania Komisji Konkursowej w celu rozstrzygnięcia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Gimnazjum Nr 2 im. Jana Pawła II w Łosicach oraz wskazujące na możliwość naruszenia przepisu art. 36a ust. 6 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

W dniu 12 lipca 2013 r. organ nadzoru zawiadomił Pana Janusza Kobylińskiego Burmistrza Miasta i Gminy Łosice o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie możliwości naruszenia przepisu art. 36a ust. 6 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, polegającego na powołaniu przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice samego siebie w skład Komisji

Konkursowej. Po zawiadomieniu Burmistrza Miasta i Gminy Łosice o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęło zarządzenie zmieniające ani uchylające ww. Zarządzenie.

Po przeprowadzeniu postępowania, organ nadzoru zarzuca, że przedmiotowe Zarządzenie zostało wydane z naruszeniem przepisu art. 36a ust. 6 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, polegającym na powołaniu przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice samego siebie w skład Komisji Konkursowej.

Zgodnie z art. 36 ust. 6 ustawy o systemie oświaty, w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę lub placówkę;
- 2) dwóch przedstawicieli organu sprawującego nadzór pedagogiczny;
- 3) po jednym przedstawicielu:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
 - c) zakładowych organizacji związkowych, przy czym przedstawiciel związku zawodowego nie może być zatrudniony w szkole lub placówce, której konkurs dotyczy.

W rozumieniu art. 36a ust. 6 ustawy o systemie oświaty, organ prowadzący szkołę nie może być jednocześnie przedstawicielem tego organu upoważnionym przez ten organ do pozostawania członkiem Komisji Konkursowej i nadzorować w ramach przyznanej funkcji organu swoich działań w ww. Komisji.

Podobne stanowisko zajmują sądy administracyjne. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu (sygn. IV SA/Wr 649/12) z dnia 11 czerwca 2012 r. „ustawodawca regulując w art. 36a ust. 6 u.s.o. skład komisji konkursowej postanowił wyraźnie, że w jej skład wejdą przedstawiciele organu prowadzącego szkołę a nie osoba piastująca funkcję tego organu. **Określenie "przedstawiciel organu" nie jest tożsame z określeniem "piastun organu" lub "organ".** Wyrażenie "przedstawiciel organu" oznacza pracownika jednostki zapewniającej obsługę organu i pomoc w wykonywaniu jego ustawowych zadań. **Gdyby ustawodawca dopuścił możliwość udziału w pracach powołanej komisji konkursowej bezpośrednio osoby pełniącej funkcję organu, norma wyrażona w art. 36a ust. 6 pkt 1 u.s.o. zostałaby skonstruowana w sposób wyraźnie dopuszczający udział tego organu w pracach komisji.** Przepis art. 36a ust. 6 pkt 1 u.s.o. w swym literalnym brzmieniu stanowi **ograniczenie dopuszczalności powołania przez burmistrza samego siebie w skład komisji konkursowej i jednocześnie granicę wpływu burmistrza na wybór członków komisji.** Stosując ten przepis w jego literalnym brzmieniu, burmistrz jako organ prowadzący szkołę zachowuje wpływ na wybór kandydata na stanowisko dyrektora szkoły poprzez swoich przedstawicieli.”

Powołanie przez Organ w skład Komisji Konkursowej samego siebie powoduje,

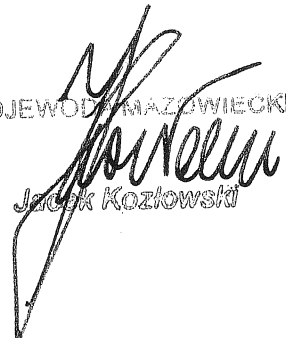
że organ staje się „sędzią we własnej sprawie”. Przepisy Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 60, poz. 373) znajdujące zastosowanie w niniejszej sprawie wskazują na wyraźne funkcje nadzorcze i kontrolne organu wykonawczego gminy prowadzącego szkołę w stosunku do komisji konkursowej. Np. o wynikach konkursu przewodniczący komisji niezwłocznie powiadamia organ prowadzący szkołę lub placówkę oraz przekazuje temu organowi dokumentację postępowania konkursowego (§ 8 ust. 1 ww. rozporządzenia), lub unieważnienie konkursu i zarządzenie ponownego jego przeprowadzenie w przypadku stwierdzenia nieważności (§ 8 ust. 2 ww. rozporządzenia).

W opinii organu nadzoru, powołanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice samego siebie w skład komisji konkursowej stanowi naruszenie przepisów prawa i narusza podstawową zasadę prawną - „nikt nie może sędzią we własnej sprawie”.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, że w jego ocenie kwestionowane Zarządzenie Nr RMiG.120.15.2013 w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu rozstrzygnięcia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Gimnazjum Nr 2 im. Jana Pawła II w Łosicach przy ul. Bialskiej 15, jest niezgodne z prawem w stopniu istotnym i uznaje za zasadne podjęcie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego. Burmistrz Miasta i Gminy Łosice powinien przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę, co ma istotne znaczenie przy ocenie zgodności z prawem wydanego aktu.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Zarządzenia z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski