



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.32.2013.M.N

Warszawa, dnia 27 maja 2013 r.

*Rada Miejska
w Warce
Pl. Czarnieckiego 1
05-660 Warka*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230 oraz Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz.113, Nr 117, poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz.1281, z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013 r. poz.153)

stwierdzam nieważność:

Uchwały Rady Miejskiej w Warce z dnia 22 marca 2013 roku Nr XXXV/256/13 w sprawie wysokości stawek opłat z tytułu rezerwacji powierzchni handlowej na terenie targowiska miejskiego w Warce.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Warce powołując się na zapisy art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 z późn. zm.), podjęła uchwałę w sprawie wysokości stawek opłat z tytułu rezerwacji powierzchni handlowej na terenie targowiska miejskiego w Warce.

Przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem, gdyż z żadnego z powołanych w podstawie prawnej przepisów nie wynika podstawa do ustalenia przez Radę Miejską w Warce opłaty rezerwacyjnej na targowisku.

Przede wszystkim uchwała sprzeczna jest z art.4 ustawy o gospodarce komunalnej, który brzmi:

„Art. 4. 1. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o:

- 1) wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej,*
- 2) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.*

2. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.”

Jak wynika z powyższego zapisu, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą określać opłaty za korzystanie z mienia komunalnego w sytuacjach określonych w art.4 ustawy o gospodarce komunalnej, ale pod warunkiem, że przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Powyższy zapis oznacza, że jeżeli istnieją przepisy o charakterze szczególnym regulujące daną odpłatność w formie rangi ustawowej, to w takiej sytuacji wyłączona jest kompetencja Rady Gminy do stanowienia w tej dziedzinie.

Tak też stwierdził WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 24 kwietnia 2012 roku w uzasadnieniu orzeczenia w sprawie sygnat.akt I SA/Sz 202/12:

„Wysokość cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego lub też sposób ich ustalania są określane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego jedynie o tyle, o ile "przepisy szczególne nie stanowią inaczej", a więc o ile przepisy odrębnych - względem ustawy o gospodarce komunalnej - ustaw nie zawierają w omawianym zakresie odmiennych rozwiązań prawnych.”

Podobnie WSA w Łodzi w wyroku z dnia 5 października 2007 roku sygnat akt II SA/Łd 665/07 stwierdza, że:

„Artykuł 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. Nr 9, poz. 43) nie jest to generalnym upoważnieniem do wprowadzania opłat o charakterze publicznoprawnym”.

Sprawę odpłatności za korzystanie z targowiska reguluje tymczasem art.15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (t.j Dz.U z 2010 roku Nr 95 poz.613 z późn.zm) w brzmieniu:

„Art. 15. 1. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

2.Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż.

2a.(utracił moc).

2b.Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach.

3. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.”

Jak wynika z powyższego zapisu, Rada Gminy określa zatem opłatę targową w drodze specjalnej uchwały w trybie wskazanym ustawą o podatkach i opłatach lokalnych.

Nie ma więc upoważnienia wynikającego z art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej do wprowadzania dodatkowo opłaty rezerwacyjnej, tym bardziej wprowadzanej, jak w przypadku badanej uchwały, jako akt prawa miejscowego.

Poza opłatą targową może być jedynie pobierana opłata określona w art. 15 ust.3 wskazanej ustawy za usługi świadczone przez prowadzącego targowisko oraz za korzystanie z urządzeń targowych. Opłata taka nie może być jednak wprowadzona w drodze aktu prawa miejscowego i określa ją zazwyczaj umowa cywilno- prawna. Nie mieści się w niej także opłata rezerwacyjna.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że uchwała Rady Miejskiej w Warce w sposób rażący narusza porządek prawny, co czyni zasadnym stwierdzenie nieważności tej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Konwul
Krzysztof Konwulski